



# Regione Lombardia

---

DECRETO N. 16691

Del 30/11/2021

---

Identificativo Atto n. 5400

PRESIDENZA

Oggetto

ULTERIORE IMPEGNO DI SPESA RELATIVO ALLA PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELL ENTRATE REGIONALI (CODICE CIG.6177030668)

L'atto si compone di \_\_\_\_\_ pagine

di cui \_\_\_\_\_ pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

---

### IL DIRETTORE CENTRALE BILANCIO E FINANZA

**PREMESSO** che con le deliberazioni n. 1069/2013 e 1909/2014 la Giunta regionale si è determinata a procedere all'indizione di una gara pubblica per l'affidamento di un nuovo servizio di riscossione coattiva dei crediti tributari e delle altre entrate non tributarie con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

#### **RICHIAMATI:**

- il decreto della Dirigente della Struttura gestione acquisti n. 2514 del 30/3/2015 di indizione di procedura aperta per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate regionali per il triennio 2016-2019;
- il decreto della Dirigente della Struttura gestione acquisti n. 4105 dell'11/5/2015 di approvazione degli atti di gara per l'aggiudicazione del servizio per la durata di anni tre;
- il contratto rep 4373/ur stipulato il 14/9/2016 con la RTI Duomo GPA e Publiservizi s.r.l. per il servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle altre entrate regionali per il periodo 15/09/2016 - 14/09/2019;

**RICHIAMATO** che nel corso dell'esecuzione del contratto la Duomo GPA mandante della RTI aggiudicataria dopo una prima ammissione alla procedura di Amministrazione straordinaria, ex art. 3, comma 3, del d.L. n. 40/2010, è stata oggetto di sentenza di fallimento RG 1507/2018 e che la Publiservizi s.r.l. è stata chiamata da Regione Lombardia in qualità di mandataria ad eseguire il contratto in corso autonomamente da Duomo GPA s.r.l., attività svolta con regolarità ed assunzione piena di tutti gli obblighi scaturenti dal contratto con Regione Lombardia;

**CONSIDERATO** che con nota Prot. n. 3351/2019 Publiservizi s.r.l. ha dichiarato la propria disponibilità a proseguire il servizio in argomento e al differimento dei naturali termini di scadenza contrattuale, ai medesimi patti e condizioni del contratto tuttora in corso di esecuzione;

**RICHIAMATA** la nota prot. n. A1.2019.0044003 del 27/02/2019 con la quale la Dirigente della U.O. Tutela delle Entrate Tributarie Regionali della Direzione Centrale Bilancio e Finanza ha richiesto l'esperimento di procedura di gara per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta, del Consiglio e di Polis Lombardia nel rispetto dei termini previsti dal vigente PTPCT;

**RICHIAMATE** la D.G.R. n. 710/2018 e la D.G.R. n.1384/2019 riguardanti rispettivamente le determinazioni relative alla attività contrattuale e all'aggiornamento della programmazione delle gare per l'acquisizione di beni e servizi per il biennio 2019 -2020 ove, tra le gare programmate, è stata compresa quella per il nuovo affidamento del servizio di riscossione coattiva per il nuovo triennio;

**VISTO** il decreto n.9152 del 24/6/2019 con il quale il dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti ha indetto procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 per l'appalto del servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta regionale, del Consiglio regionale e di Polis Lombardia per la durata di 36 mesi



## Regione Lombardia

---

dalla sottoscrizione del contratto, da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95 del d.lgs. n.50/2016. Le nuove procedure di gara hanno previsto l'indizione di una gara aggregata con gli enti del sistema regionale, procedura quest'ultima che ha richiesto l'adesione dei vari enti e l'acquisizione dei dati per la costruzione dei valori economici che determinano l'importo posto a gara;

### **RICHIAMATI:**

- l'art. 31 del d. lgs. 50/2016 e l'art.15 della l.r. 14/1997 che disciplina in merito al ruolo e alle funzioni del RUP negli appalti,
- l'art. 101 del d. lgs. 50/2016 che disciplina in merito al ruolo del DEC negli appalti;

### **RICHIAMATI:**

- il decreto del S.G. n.1633 del 16/02/2017 "Nuova nomina del Responsabile Unico del Procedimento e nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto inerente al servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle altre entrate regionali CIG. n. 6177030668" con il quale era stata nominata RUP la dott.ssa Giaretta Manuela, in sostituzione del precedente Responsabile unico del Procedimento, destinato ad altro incarico;
- la D.G.R.1384 del 18/03/2019 "Aggiornamento della programmazione gare per l'acquisizione di beni e servizi per l'anno 2019 in raccordo con le disponibilità di bilancio", in base alla quale il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 è individuato nella dott.ssa Giaretta Manuela, Direttore della Direzione Centrale Bilancio e Finanza;

**EVIDENZIATO** che, in ragione della complessità della soluzione tecnologica proposta nel bando di gara, adottata per rendere efficace ed efficiente il sistema di riscontro e monitoraggio delle attività poste in essere dal soggetto aggiudicatario e per favorire lo sviluppo di forme di cooperazione applicativa e modalità evolute nelle azioni di controllo in attuazione del C.A.D. di cui al d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, nelle more dell'espletamento della procedura di gara, con decreto n.10103 del 10 luglio 2019 del RUP - il D.C. della Direzione Bilancio e Finanza - è stato prorogato sino al 14 settembre 2020 il contratto in corso di esecuzione con Publiservizi s.r.l.;

### **RICHIAMATI:**

- il ricorso che Poste Italiane S.p.a ha presentato al T.A.R. per la Lombardia numero di registro generale 1688 del 2019, per l'annullamento del bando di gara;l'ordinanza del TAR per la Lombardia n.1089 del 13.09.2019 di sospensione e la successiva sentenza n. 507 pubblicata in data 17.03.2020, con la quale il TAR per la Lombardia ha annullato il bando di gara;
- il ricorso presentato in appello dall'avvocatura regionale ex D.G.R. n. 2993 del 30.03.2020;
- il decreto n.3968 del 31 marzo 2020 della dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti con il quale è stata sospesa, ai sensi dell'art. 21 quater,



## Regione Lombardia

---

co. 2 della Legge 241/90 e dell'art. 103 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, l'efficacia del decreto n. 9152 del 24.06.2019 e, per l'effetto, l'intera procedura di gara per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta regionale, del Consiglio regionale e di Polis Lombardia, fino all'ottenimento della prima pronuncia utile da parte del giudice di secondo grado;

- la comunicazione del Consiglio di Stato Numero Registro Generale: 3241/2020 con la quale è stata fissata l'udienza il 10 dicembre 2020;
- il decreto n. 8005 del 7 luglio 2020 del RUP con il quale è stato ulteriormente prorogato il contratto con Publiservizi s.r.l., per dare continuità alle attività di riscossione coattiva, sino alla data del 31 marzo 2021, termine ritenuto congruo in relazione agli esiti dei ricorsi giurisdizionali in corso ed alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione del nuovo concessionario, prevedendo un impegno di spesa di euro 780.809,94 per il 2020 e di euro 1.000.000,00 per il 2021, sul cap. 1.04.103.11247;
- il decreto n. 12054 del 13 ottobre 2020 della dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti con il quale è stato disposto il riavvio del procedimento di gara a seguito della sentenza 3241 del 7 ottobre 2020, con cui il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso in appello di RL e respinto il ricorso originariamente proposto da Poste Italiane S.p.a.;

**CONSIDERATO** che il cronoprogramma della gara per l'appalto del servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta regionale, del Consiglio regionale e di Polis, ha subito un aggiornamento dell'intero calendario del procedimento di gara, prevedendo la stipula del contratto entro giugno 2021, a seguito della conclusione del procedimento giurisdizionale e successivamente per effetto della nota prot.n. A1.2021.0021137 del 12 gennaio 2021 con la quale il Presidente della Commissione ha richiesto motivatamente lo spostamento del termine di chiusura dei lavori da parte della Commissione stessa;

### **RICHIAMATI:**

- il decreto n.4380 del 30 marzo 2021 del RUP con il quale è stato prorogato il contratto con Publiservizi s.r.l., per il periodo 1 aprile – 30 giugno 2021, agli stessi patti e condizioni, al solo fine di garantire la prestazione essenziale del contratto in esecuzione, nelle more della conclusione della procedura per la riscossione coattiva delle entrate regionali, integrando l'impegno di spesa n. 7125/2021, già assunto con il citato decreto n. 8005 del 7 luglio 2020, pari ad euro 1.000.000,00, con ulteriore somma di euro 500.000,00, con imputazione sul capitolo 1.04.103.11247 dell'esercizio finanziario 2021;
- il decreto n. 6088 del 7 maggio 2021 della Dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti con il quale sono stati approvati gli atti di svolgimento della procedura aperta per l'appalto del servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta regionale, del Consiglio regionale e di Polis Lombardia, ed è stata aggiudicato l'appalto in argomento in favore del costituendo RTI MUNICIPIA S.P.A. – ABACO S.P.A. con conseguente assunzione dell'impegno di spesa - codice CIG 7948742567;



## Regione Lombardia

---

### **CONSIDERATO** che:

- Publiservizi s.r.l. ha presentato in data 9 giugno 2021 ricorso al T.A.R. per la Lombardia, per l'annullamento, previa sospensione, del decreto aggiudicazione n. 6088 del 7 maggio 2021 della Dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti, sopra menzionato;
- come disposto dal comma 8 (modificato dall'art. 4, comma 1, della legge n. 120 del 2020) dell'art. 32 del d.lgs. n.50/2016, la stipula del contratto deve aver luogo entro i successivi sessanta giorni dalla data di aggiudicazione dell'appalto di servizio che, esperiti i controlli di rito previsti dalle normative vigenti, è divenuta efficace in data 27 maggio 2021;

**RICHIAMATO** il decreto n. 8941 del 30 giugno 2021 del RUP con il quale è stato prorogato il contratto con Publiservizi s.r.l. (repertorio 4373/UR, COD.CIG. N.6177030668), per il periodo 1 – 26 luglio 2021, agli stessi patti e condizioni, per garantire il periodo che intercorre fino alla sottoscrizione del nuovo contratto per il servizio per la riscossione coattiva delle entrate regionali (*GECA 15/2019 – Gara Europea a procedura aperta per l'affidamento del Servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta, del Consiglio e di Polis Lombardia. CIG n. 7948742567*), assicurando così la continuità dell'attività di riscossione coattiva senza arrecare pregiudizio alle entrate regionali;

**RICHIAMATA** l'ordinanza del TAR per la Lombardia dello scorso 14 luglio 2021, nel ricorso R.G. n. 1050/2021, che rinvia le parti per il prosieguo dell'esame di domanda cautelare alla camera di consiglio del 22 settembre 2021, con riferimento alla "*Gara Europea a procedura aperta per l'affidamento del Servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta, del Consiglio e di Polis Lombardia*" (CIG n. 7948742567) e dispone anche, nel caso venisse stipulato il contratto con l'aggiudicataria della gara, l'inefficacia dello stesso;

**RICHIAMATO** il decreto n. 10250 del 26 luglio 2021 del RUP con il quale è stato prorogato l'attuale contratto con Publiservizi s.r.l. (repertorio 4373/UR, COD.CIG. N.6177030668), per il periodo 27 luglio – 30 novembre 2021, agli stessi patti e condizioni, periodo considerato congruo per la possibile definizione delle vicende processuali;

**CONSIDERATO** che, dopo due camere di consiglio del TAR per la Lombardia tenutesi rispettivamente il 22 settembre e il 21 ottobre 2021 per l'esame del contenzioso in corso sulla "*Gara Europea a procedura aperta per l'affidamento del Servizio di riscossione coattiva dei tributi regionali e delle entrate della Giunta, del Consiglio e di Polis Lombardia*" (CIG n. 7948742567), è stata fissata per il 26 gennaio 2022 l'udienza per il pronunciamento nel merito, con rinvio della sospensiva;

**RICHIAMATA** la nota del 29 novembre 2021 – prot. n. A1.2021.0520788, con la quale il DEC del contratto ha chiesto alla Struttura Programmazione acquisti e gestione appalti il parere circa la sussistenza dei presupposti necessari per procedere alla "proroga tecnica" del contratto de quo, per il periodo 1° dicembre 2021 - 31 marzo 2022, allo scopo di non interrompere il servizio di riscossione coattiva delle entrate regionali, nelle more della decisione che sarà assunta da parte dell'autorità giudiziaria nell'udienza fissata per il prossimo 26 gennaio 2022, e che tale



## Regione Lombardia

---

parere è stato acquisito con nota del 29 novembre 2021 – prot. A1.2021.0522000;

**RITENUTO** che, per le motivazioni sopra richiamate, il DEC del contratto, con nota del 29 novembre 2021 – prot. n. A1.2021.520789 ha chiesto a Publiservizi s.r.l. la disponibilità a proseguire il servizio in argomento per il periodo 1° dicembre 2021 - 31 marzo 2022, agli stessi patti e condizioni e che tale disponibilità è stata acquisita con nota del 29 novembre 2021 – prot. n. A1.2021.0523172;

**DATO ATTO** che la garanzia fideiussoria presentata da Publiservizi s.r.l. e rilasciata dalla Compagnia assicurativa UnipolSai, n.1/64577/96/170378319 copre il periodo a decorrere dal 30 settembre 2021 fino al 31 marzo 2022;

**RITENUTO** necessario, per garantire la continuità del servizio di riscossione coattiva delle entrate regionali, in attesa del pronunciamento da parte del TAR per Lombardia, procedere alla “proroga tecnica” dell’attuale contratto con Publiservizi s.r.l. per il periodo sopra indicato, e il cui termine 31 marzo 2022 è considerato adeguato per la possibile definizione del contenzioso, data oltre la quale l’atto di proroga si intenderà automaticamente risolto;

**CONSIDERATO** che le spese relative al periodo di proroga oggetto del presente provvedimento sono coperte per l’anno 2021 dagli atti di impegno già adottati e citati in premessa e che pertanto si intendono riferiti alle attività fino al 31 dicembre 2021

**RITENUTO** necessario, inoltre, procedere con ulteriore impegno di spesa a favore Publiservizi s.r.l. per dare continuità alle attività riferite alla riscossione coattiva per il periodo dal 1° gennaio e fino al 31 marzo 2022 per l’importo di 1.000.000,00 euro con imputazione sul capitolo 1.04.103.11247 che presenta la necessaria copertura sull’esercizio finanziario 2022;

**VISTO** il Comunicato dell’A.N.A.C. del 11/05/2016 con il quale si dispone che continuano ad applicarsi le disposizioni previgenti di cui al d.lgs. 163/06 anche nei casi di “affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti, fermo restando il divieto generale di rinnovo tacito e di proroga del contratto: il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; consegne, lavori e servizi complementari; ripetizione di servizi analoghi; proroghe tecniche purché limitate al tempo strettamente necessario per l’aggiudicazione della nuova gara;

**RITENUTO**, quindi, necessario procedere alla proroga del contratto, al fine di evitare l’interruzione del servizio e di garantire il regolare recupero delle entrate regionali, nel principio della continuità dell’azione amministrativa sancita dall’art. 97 della Costituzione;



## Regione Lombardia

---

**CONSIDERATO** che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto di servizio in essere come da risposta fornita dall'AVCP nella sezione FAQ tracciabilità dei flussi finanziari A42 che si riporta nel prosieguo “*non è prevista la richiesta di nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario*”;

**RICHIAMATO** altresì, il combinato disposto degli artt. n. 57, comma 2, lettera C ed art. 125 comma 10 lettera C del d.lgs n. 163/2006 (normativa in vigore alla data di stipula del contratto in essere);

**VISTA** la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20 “Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale” nonché tutti i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;

**VISTA** la l.r. n. 34/78 e successive modifiche ed integrazioni, nonché il regolamento di contabilità e la legge regionale di approvazione del Bilancio di previsione dell'anno in corso;

**RICHIAMATO** il d.lgs. n.163/2006 del 12/04/2006 “codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/ce e 2004/18/ce” ed il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;

**PRESO ATTO** delle disposizioni contenute nel decreto legislativo 126 del 10 agosto 2014, correttivo del decreto legislativo 118 del 23 giugno 2011, ed in particolare del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che prescrive:

- a) il criterio di registrazione delle operazioni di accertamento e di impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
- b) il criterio di registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione;

**RISCONTRATO** che tali disposizioni si esauriscono nella definizione del principio della competenza finanziaria potenziato secondo il quale, le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile. La consolidata giurisprudenza della Corte di Cassazione definisce come esigibile un credito per il quale non vi siano ostacoli alla sua riscossione ed è consentito, quindi, pretendere l'adempimento. Non si dubita, quindi, della coincidenza tra esigibilità e possibilità di esercitare il diritto di credito;

**ATTESTATA**, da parte del dirigente che sottoscrive il presente atto, la perfetta rispondenza alle indicazioni contenute nel richiamato principio della competenza finanziaria potenziato, delle



## Regione Lombardia

---

obbligazioni giuridiche assunte con il presente atto, la cui esigibilità è accertata nell'esercizio finanziario 2022;

**VERIFICATO** che la spesa oggetto del presente atto rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della L. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e che sono stati assolti tutti gli obblighi previsti dalla presente disposizione.

**DATO ATTO CHE** la tipologia di spesa oggetto del presente atto non prevede il CUP

### DECRETA

per i motivi indicati in premessa:

1. di procedere alla necessaria proroga tecnica, ai medesimi patti e condizioni, ivi compresa la garanzia fideiussoria come esplicitato in premessa, del contratto stipulato il 14/9/2016 tra Regione Lombardia e Publiservizi s.r.l., (repertorio 4373/UR, COD.CIG. N.6177030668), riguardante l'affidamento del servizio della riscossione coattiva delle entrate tributarie e non tributarie regionali, a far data dal 1° dicembre 2021 e fino al 31 marzo 2022, data oltre la quale l'atto di proroga si intenderà automaticamente risolto;
2. di confermare che le spese relative al periodo di proroga oggetto del provvedimento sono coperte per l'anno 2021 dagli atti di impegno già adottati e citati in premessa che si intendono riferiti alle attività fino al 31 dicembre 2021;
3. di procedere con ulteriore impegno di spesa a favore Publiservizi s.r.l. per dare continuità alle attività riferite alla riscossione coattiva per il periodo dal 1° gennaio e fino al 31 marzo 2022 per l'importo di 1.000.000,00 euro con imputazione sul capitolo 1.04.103.11247 che presenta la necessaria copertura sull'esercizio finanziario 2022;

Beneficiario/Ruolo	Codice	Capitolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
PUBLISERVIZI SRL	955311	1.04.103.1124 7	0,00	1.000.000,00	0,00

4. di provvedere alla notifica del presente atto a Publiservizi s.r.l. e ai soggetti interessati;
5. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013;
6. di procedere alla pubblicazione del presente atto nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia, ai sensi dell'art. 37, comma 1, lett.





**Regione Lombardia**

---

b) del d.lgs. n. 33/2013 e del d.lgs. n. 50/2016.

Il Direttore Centrale

MANUELA GIARETTA

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge