



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 7049

Seduta del 26/09/2022

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALAN CHRISTIAN RIZZI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Melania De Nichilo Rizzoli

Oggetto

ESPERIENZE FORMATIVE ALL'ESTERO E RELATIVE AZIONI DI SUPPORTO PER IL SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE (IEFP) E ISTRUZIONE TECNICA SUPERIORE (IFTS E ITS) DI CUI ALLA DGR XI/5343 DEL 04/10/2021 – ATTIVAZIONE DEL MECCANISMO DI OVERBOOKING E INCREMENTO DELLE RISORSE PER L'ANNO FORMATIVO 2022/2023 - (RICHIESTA DI PARERE ALLA COMMISSIONE CONSILIARE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Paolo Mora

Le Dirigenti Brunella Reverberi Valeria Marziali

L'atto si compone di 8 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTE:

- la L.R. 6 agosto 2007, n. 19 *“Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia”*, che delinea il sistema unitario di istruzione e formazione professionale, integrato con l'Università e le politiche del lavoro in un'ottica di apprendimento lungo tutto l'arco della vita e di forte integrazione con l'ambito produttivo di riferimento, e che all'articolo 8 bis, comma 3 stabilisce che *“La Giunta regionale, previo parere della commissione consiliare competente, definisce annualmente le risorse e i criteri per promuovere e sostenere progetti di mobilità internazionale destinati a studenti del secondo ciclo di istruzione e formazione”*;
- la L.R. 28 settembre 2006, n. 22 *“Il mercato del lavoro in Lombardia”*, che in attuazione del processo di riforma strutturale del mercato del lavoro avviato a livello nazionale ha innovato profondamente il mercato del lavoro nel territorio lombardo, promuovendo in particolare la realizzazione di una rete di soggetti, azioni e strumenti volti al perseguimento di un'occupazione di qualità, anche attraverso un efficace sostegno alla transizione nel mercato del lavoro e all'investimento nel capitale umano;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 30 *“Qualità, innovazione e internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle l.r. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro”*, che ha integrato la richiamata L.R. 19/2007 all'articolo 8 bis sostenendo i progetti di mobilità internazionale degli studenti come strumento di qualificazione formativa e professionale finalizzata a un migliore inserimento lavorativo;

RICHIAMATE:

- la DGR n. XI/5298 del 27 settembre 2021, con la quale la Giunta regionale ha approvato i criteri per la presentazione di progetti nei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP), di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS) e Istruzione Tecnica Superiore (ITS) e di azioni a supporto per il biennio 2021-2023, ai fini dell'acquisizione del parere della commissione consiliare competente ai sensi dell'articolo 8 bis della LR 19/2007;
- il parere favorevole espresso dalla IV Commissione consiliare *“Attività produttive, istruzione, formazione e occupazione”* nella seduta del 30 settembre 2021 (Parere n. 111, comunicato con nota prot. n. 218/XI.1.2.5.4.157 del 30 settembre 2021);
- la DGR XI/5343 del 4 ottobre 2021 *“Esperienze formative e azioni di supporto all'estero per il sistema di Istruzione e Formazione Professionale (IEFP) e*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Istruzione Tecnica Superiore (IFTS e ITS) – Biennio 2021-2023”, con la quale la Giunta regionale ha approvato i criteri per la presentazione di progetti nei percorsi di leFP/IFTS/ITS e di azioni a supporto per il biennio 2021-2023, promuovendo la realizzazione di specifici interventi di mobilità internazionale articolati in due linee di azioni:

- *Linea di azione A – progetti estero*: finalizzata al sostegno di progetti formativi all'estero per gli studenti frequentanti un percorso di leFP, IFTS e ITS;
- *Linea di azione B – azioni a supporto dei progetti estero*: finalizzata al supporto della mobilità internazionale degli studenti attraverso il rimborso di missioni e iniziative degli Enti del sistema leFP/IFTS/ITS volte al consolidamento e alla costruzione di reti di collaborazione e di scambio con enti di formazione, scuole professionali, imprese, organizzazioni di rappresentanza del sistema produttivo e altri stakeholder del sistema di formazione professionale, anche nel quadro delle relazioni internazionali istituzionali di Regione Lombardia. Le missioni e le iniziative possono collocarsi nell'ambito di missioni istituzionali all'estero, progetti europei o internazionali, protocolli istituzionali già siglati o da siglare oppure reti di lavoro;

ATTESO che la Giunta regionale con la sopra richiamata DGR 5343/2021 ha stabilito:

- lo stanziamento delle risorse, pari complessivamente a € 2.400.000,00, appostate sulla Missione 4, Programma 2, Titolo 1, ai capitoli 7820, 7821, 7905, 8276, 8277, 8278 e 8279, così ripartite:
 - € 1.200.000,00 per l'anno formativo 2021/2022, sull'esercizio 2022 del bilancio regionale;
 - € 1.200.000,00 per l'anno formativo 2022/2023, sull'esercizio 2023 del bilancio regionale;
- i massimali di spesa riconoscibili per ciascuna Linea di intervento, come di seguito riportati:
 - € 120.000,00 per anno formativo e per Ente nella Linea A;
 - € 10.000,00, di cui fino a € 1.500,00 per spese di materiale promozionale, per anno formativo e per Ente nella Linea B;

VISTO l'Avviso Pubblico approvato con Decreto n. 15402 del 15 novembre 2021 in attuazione della citata DGR 5343/2021, pubblicato sul BURL Serie Ordinaria n. 46 del 19 novembre 2021 nonché sulla piattaforma informativa Bandi Online e



Regione Lombardia

LA GIUNTA

finalizzato alla presentazione di progetti di esperienze formative e azioni di supporto all'estero per il biennio 2021-2023, prevedendo in particolare:

- l'apertura della finestra di presentazione delle domande riferite all'Anno Formativo 2021/2022 dal 19 novembre 2021 al 31 luglio 2022, salvo esaurimento anticipato delle risorse;
- l'apertura della finestra di presentazione delle domande riferite all'Anno Formativo 2022/2023 dal 1° settembre 2022 al 31 luglio 2023, salvo esaurimento anticipato delle risorse;
- la modalità di valutazione "a sportello" in ordine cronologico di presentazione;
- eventuali economie concorrono al finanziamento dei progetti ammessi e non finanziati per esaurimento delle risorse;

ATTESO che con Decreto n. 18991 del 29 dicembre 2021 è stato attivato un meccanismo di overbooking, consentendo di ampliare la finestra di presentazione delle domande fino alla concorrenza massima di un ulteriore 10% rispetto alla dotazione stanziata per l'Anno Formativo 2021/2022, ovvero € 120.000,00, nel rispetto dei massimali stabiliti dall'Avviso pubblico per quanto attiene alle Linee A e B;

DATO ATTO che la Giunta regionale con DGR 5971 del 14 febbraio 2022, a seguito del parere della IV Commissione consiliare espresso nella seduta del 10 febbraio 2022 sul testo di DGR n. XI/5904 del 31 gennaio 2022, ha deliberato di incrementare per un importo pari a € 700.000,00 le risorse stanziate dalla citata DGR 5343/2021 per le Linee A e B e limitatamente all'Anno Formativo 2021/2022, confermando i medesimi criteri approvati con lo stesso provvedimento (Allegato A) e dettagliati nell'Avviso pubblico di cui al Decreto 15402/2021;

RILEVATO che, con riferimento all'Anno formativo 2021/2022 e a fronte di uno stanziamento complessivo pari a € 1.900.000,00, sono stati presentati 60 progetti per una richiesta di contributo pubblico pari a € 1.635.784,70, di seguito meglio dettagliati:

- 45 progetti di esperienze all'estero (Linea A) per una richiesta di contributo pubblico pari a € 1.554.000,00, che prevedevano il coinvolgimento di 829 studenti;
- 15 progetti di azioni di supporto (Linea B) per una richiesta di contributo pubblico pari a € 81.784,70, che prevedevano il coinvolgimento di 43 soggetti in rappresentanza degli Enti;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ATTESO che con riferimento all'Anno Formativo 2021/2022:

- tutti i progetti presentati sono stati approvati, determinando così impegni finanziari pari alla totalità delle risorse richieste;
- alla data di adozione del presente provvedimento risultano essere stati rendicontati 37 progetti dei 60 presentati, attestando finora un tasso di minore rendicontazione pari a -22,6% rispetto alla spesa ammessa a finanziamento;

DATO ATTO che a partire dalla data di apertura del sistema informativo Bandi Online (1° settembre 2022) alla data di adozione del presente provvedimento e con riferimento all'Anno formativo 2022/2023 risultano presentati 30 progetti, di cui

- 21 sulla Linea A per € 1.152.500,00,
- 9 sulla Linea B per € 43.000,00;

e che complessivamente la cifra finora richiesta ammonta a € 1.195.500,00 a fronte di € 1.200.000,00 disponibili;

RILEVATO da un lato l'elevato interesse manifestato da parte del sistema lombardo dell'istruzione professionale e tecnica superiore nei confronti della misura di mobilità internazionale degli studenti, tale da giungere in poche settimane quasi all'esaurimento dell'intera disponibilità finanziaria, mentre dall'altro lato si evidenzia un mutato scenario dovuto al post-emergenza Covid-19 e alla riduzione delle restrizioni agli spostamenti internazionali;

CONSIDERATA l'importanza strategica di offrire agli studenti della filiera professionalizzante una significativa esperienza all'estero, incrementando la qualità della formazione e le potenzialità di inserimento nel mercato del lavoro;

RITENUTO di mettere a disposizione, così come fatto per l'Anno formativo 2021/2022, risorse aggiuntive, tali da consentire agli Enti formativi di programmare in tempo utile l'organizzazione delle esperienze all'estero e delle azioni a supporto degli scambi degli stessi Enti;

VALUTATO pertanto, in ragione delle risorse richieste per l'Anno formativo 2021/2022 e del relativo tasso di utilizzo nonché delle minori rendicontazioni che il bando con molta probabilità produrrà per l'Anno Formativo corrente, di incrementare per un importo pari a € 500.000,00 le risorse stanziare dalla citata DGR 5343/2021 per le Linee A e B con riferimento all'Anno Formativo 2022/2023, confermando i medesimi criteri approvati con lo stesso provvedimento (Allegato A) e dettagliati nell'Avviso pubblico di cui al citato Decreto 15402/2021;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ATTESO che la proposta di incremento delle risorse deve essere sottoposta al preventivo parere della commissione consiliare competente;

VALUTATO, altresì, nell'attesa dell'espressione del parere consiliare e in ragione dell'opportunità di garantire continuità nella programmazione delle attività da parte degli Enti formativi, di attivare un meccanismo di overbooking, tale da consentire la raccolta di un numero di domande oltre la dotazione originariamente stanziata per l'Anno formativo 2022/2023, per un importo massimo pari al 15% della dotazione, ossia pari a € 180.000,00;

ATTESO che le eventuali proposte in *overbooking* pervenute dopo l'esaurimento delle risorse disponibili di € 1.200.000,00 saranno inserite in una lista di riserva, che sarà esaminata e sottoposta ad istruttoria solo a seguito del rifinanziamento oggetto del presente provvedimento o a seguito di economie derivanti da minore rendicontazione dei progetti finanziati oppure a seguito di decadenza, revoca o rinuncia da parte dei soggetti beneficiari ammessi a finanziamento, non acquisendo le domande presentate alcuna garanzia di finanziamento né sussistendo obblighi di finanziamento in capo a Regione Lombardia;

VISTA la Comunicazione n. 2016/C 262/01 della Commissione europea sulla nozione di aiuti di stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea, in particolare il paragrafo 2.5 "Istruzione e attività di ricerca" che al punto 28 afferma che "*L'istruzione pubblica organizzata nell'ambito del sistema scolastico nazionale finanziato e controllato dallo Stato può essere considerata un'attività non economica. La Corte di giustizia ha dichiarato che: «istituendo e mantenendo un tale sistema di pubblica istruzione, finanziato in generale dal bilancio pubblico e non dagli alunni o dai loro genitori, lo Stato non intendeva svolgere attività lucrative, bensì assolveva i propri compiti in campo sociale, culturale ed educativo nei confronti dei propri cittadini»*";

DATO ATTO che con le risorse di cui al presente provvedimento non si intendono finanziare nemmeno indirettamente attività economiche, similmente alle risorse stanziate con la citata DGR 5343/2021, trattandosi di rimborsi di spese sostenute, da un lato, per realizzare progetti formativi all'estero a favore di studenti e, dall'altro, per partecipare a iniziative internazionali da cui deriveranno nuove opportunità di scambio formativo e di mobilità internazionale degli studenti;

PRESO ATTO del parere espresso in data 21 settembre 2021 dal Comitato di valutazione Aiuti di Stato con riferimento ai criteri approvati con DGR 5343/2021;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ATTESO che al finanziamento di cui al presente provvedimento concorrono le risorse finanziarie appostate sulla Missione 4, Programma 2, Titolo 1, ai capitoli 7820, 7821, 7905, 8276, 8277, 8278 e 8279, per un importo complessivo di € 500.000,00 per l'Anno Formativo 2022/2023 a valere sull'esercizio finanziario 2023 del bilancio regionale;

DATO ATTO che la presente proposta sarà trasmessa al Presidente del Consiglio Regionale, ai fini dell'acquisizione del parere della commissione consiliare competente, ai sensi dell'articolo 8 bis della LR 19/2007, con riferimento alla proposta di incremento delle risorse stanziata per l'Anno formativo 2022/2023;

All'unanimità dei voti espressi in forma di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente richiamate

1. di incrementare, per un importo pari a € 500.000,00 e con riferimento all'Anno Formativo 2022/2023, le risorse stanziata dalla DGR XI/5343 del 4 ottobre 2021 "*Esperienze formative e azioni di supporto all'estero per il sistema di Istruzione e Formazione Professionale (IEFP) e Istruzione Tecnica Superiore (IFTS e ITS) – Biennio 2021-2023*";
2. di confermare i medesimi criteri per la presentazione di progetti nei percorsi formativi all'estero di Istruzione e Formazione Professionale (IEFP) e Istruzione Tecnica Superiore (IFTS e ITS) e delle relative azioni a supporto, approvati con la citata DGR 5343/2021 (Allegato A) e dettagliati nell'Avviso pubblico di cui al Decreto n. 15402 del 15 novembre 2021;
3. di trasmettere la presente proposta al Presidente del Consiglio Regionale, ai fini dell'acquisizione del parere della commissione consiliare competente, ai sensi dell'articolo 8 bis della L.R. n. 19/2007, con riferimento alla proposta di incremento delle risorse stanziata per l'Anno formativo 2022/2023;
4. di attivare, nell'attesa dell'espressione del parere consiliare, un meccanismo di overbooking, tale da consentire la raccolta di un numero di domande oltre la dotazione originariamente stanziata per l'Anno formativo 2022/2023, per un importo massimo pari al 15% della dotazione, ossia pari a € 180.000,00. Le domande saranno inserite in una lista di riserva che sarà



Regione Lombardia

LA GIUNTA

esaminata e sottoposta ad istruttoria solo in presenza di disponibilità finanziaria derivante dal rifinanziamento oggetto del presente provvedimento o a seguito di economie derivanti da minore rendicontazione dei progetti finanziati oppure a seguito di decadenza, revoca o rinuncia da parte dei soggetti beneficiari ammessi a finanziamento, non acquisendo le domande presentate alcuna garanzia di finanziamento né sussistendo obblighi di finanziamento in capo a Regione Lombardia;

5. di stabilire che al finanziamento di cui al presente provvedimento concorrono le risorse finanziarie appostate sulla Missione 4, Programma 2, Titolo 1, ai capitoli 7820, 7821, 7905, 8276, 8277, 8278 e 8279, per un importo complessivo di € 500.000,00 per l'Anno Formativo 2022/2023 a valere sull'esercizio finanziario 2023 del bilancio regionale;
6. di demandare alla Direzione Generale Formazione e Lavoro l'attuazione della presente Deliberazione per ciò che attiene all'attivazione del meccanismo di overbooking;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul portale regionale Bandi Online www.bandiregione.lombardia.it per dare diffusione dell'attivazione del meccanismo di overbooking.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge