

Serie Ordinaria n. 38 - Venerdì 22 settembre 2023

**D.d.s. 21 settembre 2023 - n. 14053
Decreto 17248/2022 - Programma di Sviluppo Rurale 2014 - 2020 della Lombardia. Misura 19 - «Sostegno allo sviluppo locale leader» - Operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei piani di sviluppo locale (PSL)». Approvazione degli esiti istruttori e delle proposte di strategie di sviluppo locale ammesse a finanziamento**

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA

AIUTI DI STATO E INTERVENTI PER LO SVILUPPO LOCALE

Visti i Regolamenti (UE):

- n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e s.m.i;
 - n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio e s.m.i;
 - n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i Regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008 e s.m.i;
 - n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità e s.m.i;
 - n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie e s.m.i;
 - n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
 - n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità e s.m.i;
 - 2020/2220 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i Regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il Regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;
 - 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
 - 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i Regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
 - 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sui finanziamenti, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il Regolamento (UE) n. 1306/2013;
 - 2022/129 della Commissione del 21 dicembre 2021 che stabilisce norme relative ai tipi di intervento riguardanti i semi oleaginosi, il cotone e i sottoprodotti della vinificazione a norma del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio e ai requisiti in materia di informazione, pubblicità e visibilità inerenti al sostegno dell'Unione e ai piani strategici della PAC;
 - 2022/648 della Commissione del 15 febbraio 2022 che modifica l'allegato XI del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda l'importo del sostegno dell'Unione per i tipi di intervento per lo sviluppo rurale per l'esercizio finanziario 2023;
 - 2022/1173 della Commissione del 31 maggio 2022 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;
 - 2022/1475 della Commissione del 6 settembre 2022 recante norme dettagliate di applicazione del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la valutazione dei piani strategici della PAC e la fornitura di informazioni per il monitoraggio e la valutazione;
- Richiamati:
- il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Lombardia 2014-2020 approvato dalla Commissione Europea con decisione di esecuzione C (2015) 4931 del 15 luglio 2015, così come da ultimo modificato con decisione n. C (2023) 4259 del 20 giugno 2023 e in particolare l'operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei piani di sviluppo locale (PSL)» in applicazione della quale sono assegnati i contributi per i costi preparatori delle Strategie di Sviluppo Locale della programmazione 2023-2027;
 - la decisione di esecuzione della Commissione C (2022) 8645 final del 2 dicembre 2022 che approva il piano strategico della PAC 2023-2027 dell'Italia ai fini del sostegno dell'Unione finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale che dispone sulle modalità attuative e di finanziamento degli interventi SRG06, SRE04, SRG07 a livello nazionale;
 - la d.g.r. n. XI / 7370 del 21 novembre 2022 «Approvazione del complemento per lo sviluppo rurale del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 della Regione Lombardia», di seguito CSR, che dispone come attuare gli interventi SRG06, SRE04, SRG07 secondo le specificità e il budget a scala regionale;
 - il d.d.s. 28 novembre 2022 - n. 17248 «Programma di Sviluppo Rurale 2014 - 2020 della Lombardia. Misura 19 «Sostegno allo sviluppo locale leader», operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei piani di sviluppo locale (PSL)». Approvazione delle disposizioni attuative per la presentazione delle domande anno 2022» di seguito il bando;
 - il decreto del Direttore Generale n. 7455 del 19 maggio 2023 «Costituzione e nomina del comitato per la selezione e approvazione delle domande presentate sul bando «Programma di sviluppo rurale 2014-2020 della Lombardia. misura 19- sostegno allo sviluppo locale leader operazione 19.1.01 -sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale (PSL)» ai sensi del decreto n. 17248 del 28 novembre 2022»;
 - il decreto del dirigente di U.O. n. 11430 del 28 luglio 2023 «Programma sviluppo rurale 2014/2020. individuazione dei responsabili delle operazioni - aggiornamento», con il quale è approvato l'elenco dei dirigenti regionali pro tempore responsabili delle singole Operazioni, tra cui anche dell'Operazione 19.1.01;
 - il decreto n. 9846 del 30 giugno 2023 di «Modifica del decreto n. 7455 del 19 maggio 2023 - Costituzione e nomina del comitato per la selezione e approvazione delle domande presentate sul bando «Programma di sviluppo rurale 2014-2020 della Lombardia. misura 19- sostegno allo sviluppo locale leader operazione 19.1.01 -sostegno per la preparazione dei piani di sviluppo locale (PSL) ai sensi del decreto n. 17248 del 28 novembre 2022»;

- il decreto n. 11427 del 28 luglio 2023 «Piano Strategico della Pac Italia 2023-2027 - Complemento per lo sviluppo rurale del piano strategico nazionale della PAC 2023-2027 della Regione Lombardia. individuazione dei responsabili degli interventi - aggiornamento;
- il decreto n. 11430 del 28 luglio 2023 «Programma Sviluppo Rurale 2014/2020. Individuazione dei responsabili delle operazioni - aggiornamento»;

Precisato che ai sensi del bando di cui al decreto 28 novembre 2022 - n. 17248:

- sono stati stanziati:
 - o € 640.000,00€ per il finanziamento dei costi di cui all'operazione 19.1.01 del Programma di sviluppo rurale 2014-2020 della Lombardia (paragrafo 7);
 - o € 52.000.000,00 per il finanziamento delle SSL di cui all'intervento SRG06 - «LEADER - attuazione strategie di sviluppo locale» (SSL) come previsto dal Piano strategico della PAC e dal Complemento allo sviluppo rurale Lombardia (paragrafo 20);
 - o € 4.000.000,00 per gli interventi SRE04 «Start up non agricole» e SRG07 «Cooperazione per lo sviluppo rurale, locale e smart villages» come previsto dal Piano strategico della PAC e dal Complemento allo sviluppo rurale Lombardia (paragrafo 20);
- l'ammissibilità della concessione del sostegno preparatorio, di cui all'operazione 19.1.01 del PSR 2014-2020, è subordinata alla presentazione di una Strategia di Sviluppo Locale per il periodo 2023-2027, in coerenza con quanto indicato nella scheda SRG06 - «LEADER - attuazione delle strategie di sviluppo locale» del Piano Strategico Nazionale della PAC per la programmazione 2023-2027 (PSP), comprensiva anche degli interventi SRE04 e SRG07, e che queste strategie raggiungano il punteggio minimo previsto dai Criteri di selezione del bando (paragrafo 3);

Preso atto che sono state presentate 16 domande con un contributo richiesto di:

- 598.147,52 € per i costi preparatori a valere sull'operazione 19.1.01 del PSR 2014-2020;
- 67.513.751,25 € per le proposte di SSL, riferite agli interventi SRG06, SRE04, SRG07 del PSP 2023 - 2027;

Considerato che, a seguito della conclusione dell'istruttoria tecnico amministrativa, sono state valutate positivamente tutte le 16 proposte di SSL e sono, quindi, risultate ammissibili a finanziamento tutte le richieste di contributo per i costi preparatori delle stesse, a valere sull'operazione 19.1.01 del Programma di sviluppo rurale della Lombardia 2014 - 2022, per un totale di contributo pari a € 597.166,35;

Considerato che la situazione di crisi generata dal COVID-19, dalla guerra in Ucraina e dagli ultimi severi eventi di avversità atmosferiche, ha determinato pesanti ripercussioni su tutta la Regione Lombardia e in particolare sulle aree caratterizzate da alti indici di spopolamento e di vecchiazza;

Valutato che tutte le proposte di SSL pervenute soddisfano le esigenze sopra richiamate e sono funzionali, in osservanza alle disposizioni regolamentari europee, alla ripresa economica delle aree rurali ammissibili al Leader e pertanto sono meritevoli di sostegno;

Rilevato che, al fine di incrementare le risorse stanziare per il finanziamento delle SSL, sono state avviate le seguenti procedure:

- la consultazione del Comitato di Monitoraggio Regionale attraverso la procedura scritta in data 28 aprile 2023 (prot. n. M1.2023.0075655) che si è conclusa con esito positivo in data 17 maggio 2023 (prot. M1.2023.0087834) con l'assegnazione di un incremento di budget complessivo pari a 1.790.000,00 € per l'intervento SRE04, di 2.400.000,00 € per l'intervento SRG07 e 810.000,00 € per l'intervento SRG06;
- è stata richiesta una modifica al Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 dell'Italia presentata in data 7 e 10 agosto 2023 dall'Autorità di Gestione Nazionale, che, tra le altre, comprende anche il sopraccitato incremento di budget;
- la consultazione del Comitato di Monitoraggio Regionale, attraverso procedura scritta in data 24 agosto 2023 n. prot. M1.2023.0177478, per la riprogrammazione della dotazione finanziaria riguardante le SSL con un'aggiunta di risorse integrative regionali pari a 6.000.000,00 € a valere sull'intervento SRG06;

- invio della richiesta di attivazione dell'iter di modifica del PSP con Nota Prot. M1.2023.0190320 del 20 settembre 2023 all'Autorità di Gestione Nazionale del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 dell'Italia (PSP) da parte dell'Autorità di Gestione Regionale del CSR;

Visti, inoltre:

- il Regolamento (UE) n. 1407/2013 della commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti «de minimis» (GUUE L352 24 dicembre 2013);
- il Regolamento (UE) 2020/972 della Commissione del 2 luglio 2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1407/2013 per quanto riguarda la sua proroga e il Regolamento (UE) n. 651/2014 per quanto riguarda la sua proroga e gli adeguamenti pertinenti (GUUE L215 7 luglio 2020);
- la legge 24 dicembre 2012, n. 234 «Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea» in particolare l'art. 52 commi 5, 6, e 7 sulla base dei quali i dati dei beneficiari di aiuti di Stato e dei loro contributi debbano essere conferiti nei registri nazionali a cura dei dirigenti responsabili;
- il decreto ministeriale del 31 maggio 2017, n. 115 «Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche ed integrazioni» e in particolare l'art. 9 «Registrazione degli aiuti individuali»;

Dato atto che:

- con decisione n. C (2023) 4259 del 20 giugno 2023 di modifica al Programma di sviluppo rurale della Lombardia 2014 - 2020, la scheda dell'operazione 19.1.01 è stata modificata prevedendo l'inserimento del Regolamento (UE) n. 1407/2013 per consentirne l'allineamento alla normativa sugli aiuti di Stato;
- il regime in de minimis corrispondente all'operazione 19.1.01 è stato inserito sul Registro Nazionale degli aiuti di stato con il CAR 27152;
- il dirigente pro tempore della Struttura Aiuti di stato e interventi per lo sviluppo locale ha provveduto ad effettuare le visure propedeutiche e la registrazione dei beneficiari e dei contributi concessi nel Registro Nazionale Aiuti (RNA) i cui codici di concessione (COR) sono riportati nell'allegato C), parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato, inoltre, che ai sensi del bando di cui al decreto 28 novembre 2022 - n. 17248:

- il partenariato che aderisce alla Strategia di Sviluppo locale, valutata positivamente ed ammessa a finanziamento, deve costituire, entro 60 giorni dalla pubblicazione della graduatoria e del provvedimento di ammissione a finanziamento, una società con personalità giuridica (GAL), il cui statuto dovrà garantire il corretto funzionamento del partenariato;
- la finanziabilità della Strategia è subordinata alla verifica, da parte di Regione Lombardia, che i GAL costituiti abbiano le caratteristiche di cui all'art. 31 paragrafo 2 lett. b) del Reg. (UE) 2021/1060, cioè che la SSL sia gestita da GAL composti da rappresentanti degli interessi socioeconomici pubblici e privati della realtà locale, nei quali nessun singolo gruppo di interesse controlla il processo decisionale;
- i GAL costituiti dovranno presentare un Piano di Azione degli interventi che declinerà puntualmente tutte le azioni previste dalla SSL approvata;

Ritenuto, quindi, di approvare:

- le 16 proposte di SSL presentate con esito istruttorio positivo e ammesse a finanziamento per un totale di 67.013.751,25 € comprensivo di SRG06, SRE04, SRG07, nelle more del perfezionamento delle verifiche previste dal bando sulla costituzione dei GAL e nelle more delle procedure di modifica e approvazione dello stanziamento delle risorse sia a valere sul PSP che del CSR, come da allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- le «Indicazioni per la costituzione delle società», come da allegato B parte integrante e sostanziale al presente atto;
- gli esiti istruttori relativi all'operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale» del PSR 2014-2020 e definiti nell'allegato C, parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente le 16 domande ammesse a finanziamento per un contributo totale pari ad € 597.166,35

Serie Ordinaria n. 38 - Venerdì 22 settembre 2023

con l'indicazione per ciascuna dell'importo totale della spesa ammessa, del contributo concesso, del CUP e del COR;

Dato atto, inoltre, che:

- in adempimento a quanto previsto dalla delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) del 26 novembre 2020, sono stati acquisiti per via telematica i Codici Unici di progetto (CUP), riportati nell'allegato C, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- la liquidazione delle risorse relative all'operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale» del PSR 2014-2020, per il sopra citato importo di € 597.166,35, grava sul bilancio dell'Organismo Pagatore Regionale;

Visto l'art.17 della l.r.20 del 7 luglio 2008 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» e i provvedimenti organizzativi della XII legislatura;

Considerato che il presente provvedimento rientra tra le competenze del dirigente della Struttura Aiuti di stato e interventi per lo Sviluppo locale attribuite con delibera n. XII/463 del 19 giugno 2023;

Visti gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

DECRETA

1) di approvare:

- le 16 proposte di SSL presentate con esito istruttorio positivo e ammesse a finanziamento per un totale di 67.013.751,25 € comprensivo di SRG06, SRE04, SRG07, nelle more del perfezionamento delle verifiche previste dal bando sulla costituzione dei GAL e nelle more delle procedure di modifica e approvazione dello stanziamento delle risorse sia a valere sul PSP che del CSR, come da allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- le «Indicazioni per la costituzione delle società» come da allegato B parte integrante e sostanziale al presente atto;
- gli esiti istruttori relativi all'operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale» del PSR 2014-2020 e definiti nell'allegato C, parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente le 16 domande ammesse a finanziamento per un contributo totale pari ad € 597.166,35 con l'indicazione per ciascuna dell'importo totale della spesa ammessa, del contributo concesso, del CUP e del COR;

2) di dare atto che la liquidazione dei contributi relativi all'operazione 19.1.01 «Sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale», del PSR 2014-2020, pari ad € 597.166,35, grava sul bilancio dell'OPR;

3) di trasmettere copia del presente provvedimento all'o.p.r. per i seguiti di competenza;

4) di comunicare a mezzo posta elettronica certificata (PEC) ai capifila dei progetti l'approvazione del presente decreto, utilizzando l'indirizzo PEC dichiarato nel fascicolo aziendale dai richiedenti all'atto della presentazione della domanda;

5) di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Lombardia dedicato al Programma di Sviluppo Rurale 2014- 2020 all'indirizzo <https://www.psr.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/FEASR/programma>, nonché sul Portale Bandi Online www.bandiregione.lombardia.it, e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL);

6) di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013;

7) di dare atto che avverso il presente decreto è possibile presentare, in alternativa:

- ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio entro 60 giorni dalla data della notificazione o della comunicazione in via amministrativa dell'atto da impugnare o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza;
- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971, n. 1199 «Semplificazione dei procedimenti in materia di ricorsi amministrativi». Il ricorso deve essere presentato per motivi di legittimità da parte di chi vi abbia interesse nel

termine di centoventi giorni dalla data della notificazione o della comunicazione dell'atto da impugnare o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

Il dirigente
Cristiana Trudu

_____ • _____

Allegato A

	Capofila	TOTALE punteggio SSL	contributo richiesto per la SSL comprensivo di SRE04 SRG07	contributo ammesso per la SSL comprensivo di SRE04 SRG07
1	GAL VALLE SERIANA E DEI LAGHI BERGAMASCHI	88,75	4.514.750,00 €	4.514.750,00 €
2	GAL GARDAVALSABBIA	85,25	4.293.500,00 €	4.293.500,00 €
3	GAL OGLIO PO	85,25	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €
4	GAL DEI COLLI DI BERGAMO E DEL CANTO ALTO	78,25	4.050.000,00 €	3.900.000,00 €
5	GAL OLTREPO PAVESE	78,00	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €
6	CM VALLI DEL LARIO E DEL CERESIO	77,75	3.288.000,00 €	3.288.000,00 €
7	CM DI VALLE TROMPIA	76,00	4.200.000,00 €	4.200.000,00 €
8	GAL SEBINO VALLE CAMONICA VAL DI SCALVE	73,00	5.100.000,00 €	5.100.000,00 €
9	LAGO DI COMO GAL	72,75	4.217.500,00 €	4.217.500,00 €
10	GAL QUATTRO PARCHI LECCO E BRIANZA	72,00	4.800.000,00 €	4.800.000,00 €
11	GAL VALLE BREMBANA	71,50	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €
12	GAL RISORSA LOMELLINA	68,00	4.200.000,00 €	4.200.000,00 €
13	GAL TERRE DEL PO	59,75	4.000.001,25 €	4.000.001,25 €
14	CM VALLI DEL VERBANO	59,00	3.750.000,00 €	3.400.000,00 €
15	GAL GARDA E COLLI MANTOVANI	55,50	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €
16	GAL VALTELLINA	52,00	5.100.000,00 €	5.100.000,00 €
			67.513.751,25 €	67.013.751,25 €

Allegato B - Indicazioni per la costituzione delle società

Premessa

Con l'attuale programmazione 2023-2027 la Commissione Europea ha confermato l'interesse a sostenere lo sviluppo locale di tipo partecipativo quale strumento di supporto allo sviluppo delle aree rurali caratterizzate da alti indici di spopolamento e vecchiaia.

I recenti eventi climatici, sociali ed economici che si sono avvicinati negli ultimi anni hanno evidenziato la necessità e l'urgenza di focalizzare l'attenzione del Leader su quali possano essere gli interventi che consentono di mantenere un presidio del territorio focalizzato non solo sulla componente agricola tipica del contesto collinare e montano, ma anche sulla valorizzazione della ruralità del territorio rivolta maggiormente alle necessità della popolazione residente, al fine di mantenere, migliorare e anche di creare laddove fosse necessario, le condizioni per contrastarne la tendenza all'abbandono.

Del resto, come evidenziato dalla stessa Commissione Europea attraverso le osservazioni formulate per la predisposizione del Piano Strategico della Pac Italia (Ref. Ares (2022)2416762 - 31/03/2022 pt. 22), è fondamentale che le risorse messe a disposizione delle Strategie di sviluppo locale siano indirizzate a soddisfare le esigenze e gli obiettivi connessi allo sviluppo delle zone rurali in termini di servizi di base, infrastrutture, qualità della vita, diminuzione della povertà e sviluppo delle imprese non agricole, garantendo al contempo il valore aggiunto dell'approccio LEADER.

I principali strumenti normativi per l'attuazione delle strategie di sviluppo locale costituenti il riferimento per l'impostazione del Leader 2023- 2027 sono:

- il regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i Regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il regolamento 2022/1475 della Commissione del 6 settembre 2022 recante norme dettagliate di applicazione del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la valutazione dei piani strategici della PAC e la fornitura di informazioni per il monitoraggio e la valutazione;
- Il regolamento (UE) 2022/2472 della Commissione, del 14 dicembre 2022, che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali;

Sulla base dei regolamenti citati, dei documenti di indirizzo della Commissione, nonché della recente giurisprudenza, di seguito si riportano le indicazioni utili per la definizione delle società GAL e per l'impostazione del Piano di Azione.

Indicazione dei requisiti per la costituzione della società

Come stabilito con decreto D.d.s. 28 novembre 2022 - n. 17248, al fine di uniformarsi a quanto disposto dal regolamento 2021/1060 - art. 31 par. 2 lett.b) è necessario che l'attuazione dello sviluppo locale sia guidato da gruppi di azione locale, composti dai rappresentanti degli interessi socio-economici pubblici e privati, nei quali nessun singolo gruppo di interesse controlli il processo decisionale. Inoltre, è necessario che i Gruppi di azione locale siano operativi entro 12 mesi dall'approvazione del Piano Strategico della Pac avvenuto il 2.12.2022 (rif. Art. 32 par. 3 del regolamento 2021/1060).

Alla luce delle disposizioni citate, al par. 25 del bando di cui al decreto 17248/2022, è disposto che il partenariato aderente alla Strategia di Sviluppo Locale (SSL) ammessa a finanziamento costituisca, entro 60 giorni dalla pubblicazione della graduatoria e del provvedimento di ammissione a finanziamento, una società con personalità giuridica (GAL), il cui statuto dovrà garantire il corretto funzionamento del partenariato e consentire all'autorità concedente di effettuare i controlli.

Al fine di dare un'indicazione su quali siano le questioni da affrontare in fase di predisposizione della società e di impostazione delle procedure amministrative di gestione delle Strategie, si riprendono i contenuti delle sentenze del Consiglio di Stato n. 488, 489 e 491 del 24.01.2018, per quanto attiene alla determinazione del c.d. livello decisionale nell'ambito del GAL ovvero (cit. punto 5.10 sent. 488/2018) "(omissis)..si deve intendere sul piano sostanziale, al di là della formale posizione dell'organo nei singoli diritti societari degli Stati membri, l'organo che in concreto adotta le cc.dd. decisioni di selezione e statuisce quindi effettivamente, all'interno del GAL, sui progetti per lo sviluppo locale di tipo partecipativo da sottoporre, poi, ad approvazione delle istituzioni competenti per il finanziamento da parte dell'Unione".

Per quanto attiene all'identificazione del livello decisionale anche negli "Orientamenti per i dati sui Gruppi di azione locale (GAL) e le loro attività per LEADER" della Commissione Europea, si suggerisce di riferirsi all'organismo all'interno del GAL che prende decisioni chiave, ad esempio sul contenuto della strategia di sviluppo locale o sulla selezione dei progetti. In alcuni casi l'intera assemblea generale prenderà decisioni, in questo caso la composizione dell'organo decisionale del GAL corrisponderà alla composizione del GAL.

Pertanto, in estrema sintesi, alla luce delle valutazioni contenute nelle sentenze del Consiglio di Stato e tenuto conto degli orientamenti citati, considerato quanto disposto dal regolamento (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei, si ritiene che nella costituzione della società GAL e al fine di consentire all'autorità concedente di garantire il rispetto di quanto disposto dall'art. 31 par. 2 lett.b) del reg. 2022/1060, debbano essere individuati i seguenti gruppi:

- I. "Gruppo di interesse pubblico" per il quale bisognerà fornire il numero di membri del GAL che rappresentano le amministrazioni pubbliche locali e la quota complessiva e singola da questi rappresentata nella società. Questo gruppo di interesse può includere: comuni, distretti, servizi pubblici etc;
- II. "Gruppo di interesse economico" per il quale bisognerà fornire il numero di membri del GAL che sono rappresentanti di interessi economici locali privati e le quote societarie di cui sono portatori singolarmente o congiuntamente nel caso siano rappresentativi dello stesso soggetto. Per quanto riguarda questo gruppo inoltre si chiede di indicare anche i codici ATECO in modo da verificare che vi sia bilanciamento tra i componenti. In particolare si chiede di indicare a quale settore appartengono
 - o - Gruppo di interesse settore primario: Sezioni A e B
 - o - Gruppo di interesse settore secondario: Sezione C
 - o - Gruppo di interesse settore terziario: le rimanenti sezioni, fatte salve le specifiche previste per la sezione S sottoindicate
- III. Gruppo di interesse sociale – per questo gruppo dovrà essere comunicato il numero di membri del GAL che sono rappresentanti di interessi sociali locali;
- IV.- Gruppo di interesse della società che non sono classificabili nelle precedenti categorie.

Per quanto attiene alla composizione dell'organo decisionale, a seguito dell'individuazione dei gruppi di interesse precedentemente rilevati, all'atto di consegna dello Statuto e dell'atto costitutivo, servirà fornire le seguenti informazioni, specifiche dell'organo decisionale, con indicazione della sua composizione nella società e al processo decisionale previsto:

- il numero totale dei membri del GAL facenti parte dell'organo decisionale, individuato sulla base dello statuto e dell'atto costitutivo e tenuto conto del processo decisionale che si intende attuare nello specifico GAL

A livello di organo decisionale bisognerà individuare;

- o il numero di membri dell'organo decisionale del GAL che rappresentano le pubbliche amministrazioni;
- o il numero di membri dell'organo decisionale del GAL che sono rappresentanti di interessi economici locali privati. Ciò include sia i rappresentanti di interessi economici collettivi (ad esempio camere agricole, organizzazioni imprenditoriali, ecc.) sia singole imprese private.
- o Il numero di membri dell'organo decisionale del GAL che sono rappresentanti di interessi sociali locali (ad esempio organizzazioni non governative, associazioni locali, ecc.); Questo campo coprirà le organizzazioni sociali, culturali, sportive e ambientali.
- o Il numero di membri dell'organo decisionale del GAL che rientrano in categorie diverse da quelle elencate ai punti precedenti.

Inoltre, per consentire la compatibilità delle misure relative alla normativa sugli aiuti di stato, i GAL dovranno dimostrare di possedere le caratteristiche per essere considerati delle PMI come definite dall'allegato I del regolamento (UE) 2022/2472. Tale dimostrazione dovrà essere supportata dalla compilazione del format "dimensione di impresa" come di seguito indicato.

CALCOLO DIMENSIONE D'IMPRESA

Sezione 1: Dati sull'impresa richiedente

Table with 7 rows for company data: 1. Ragione sociale, 2. Codice fiscale, 3. Anno di riferimento, 4. Fatturato, 5. Numero di occupati, 6. Totale attivo, 7. Selezione situazione.

Sezione 3: Calcolo dimensione d'impresa

Table for dimension calculation with columns for years 0, -1, -2 and rows for Fatturato, Numero di occupati, Totale attivo, PMI/GRANDE, and DIMENSIONE D'IMPRESA CALCOLATA.

NOTE (indicare eventuali note sui dati presi a riferimento, ad esempio se i dati della richiedente si riferiscono a bilanci consolidati):

Empty text box for notes.

Sezione 2: Dati imprese del gruppo

Da compilare SOLO in caso di risposta "IMPRESA COLLEGATA O ASSOCIATA" alla precedente domanda 7. - Anno di riferimento modificabile in base all'ultimo bilancio disponibile

Table for Impresa n. 1 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 6 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 2 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 7 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 3 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 8 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 4 with 5 rows of data.

Table for Impresa n. 9 with 5 rows of data.

Impresa n. 5

Impresa n. 10

Serie Ordinaria n. 38 - Venerdì 22 settembre 2023

ALLEGATO C

N°	CAPOFILA	ID DOMANDA	CONTRIBUTO RICHIESTO OP. 19.1	CONTRIBUTO CONCESSO OP. 19.1	CODICE CUP	CODICE COR
1	GAL DEI COLLI DI BERGAMO E DEL CANTO ALTO	202202460171	40.000,00	40.000,00	E12B22001420009	16016469
2	GAL GARDA E COLLI MANTOVANI	202202509178	38.000,00	38.000,00	E32B22000630009	16016807
3	GAL GARDAVALSABBIA	202202501558	40.000,00	40.000,00	E12B22001430009	16017153
4	GAL OGLIO PO	202202423151	39.820,00	39.820,00	E12B22001440009	16017162
5	GAL OLTREPO PAVESE	202202504169	40.000,00	39.502,00	E82B22000680009	16017168
6	GAL QUATTRO PARCHI LECCO E BRIANZA	202202493885	37.884,00	37.481,92	E82B22000690009	16017189
7	GAL RISORSA LOMELLINA	202202505009	39.000,00	39.000,00	E62B22000540009	16017241
8	GAL TERRE DEL PO	202202505803	40.000,00	40.000,00	E82B22000700009	16017242
9	GAL VALLE BREMBANA	202202502154	36.736,32	36.655,23	E72B22000940009	16017243
10	GAL VALLE SERIANA E DEI LAGHI BERGAMASCHI	202202507034	27.000,00	27.000,00	E92B22000690009	16017244
11	GAL VALTELLINA	202202503522	38.707,20	38.707,20	E72B22000950009	16017687
12	LAGO DI COMO GAL	202202505814	40.000,00	40.000,00	E42B22001060009	16017538
13	GAL SEBINO VALLE CAMONICA VAL DI SCALVE	202202506858	26.000,00	26.000,00	E62B22000550009	16017371
14	COMUNITA' MONTANA DI VALLE TROMPIA -	202202500520	40.000,00	40.000,00	E92B22000700008	16017773
15	COMUNITA' MONTANA 'VALLI DEL LARIO E DEL CERESIO'	202202509586	35.000,00	35.000,00	E42B22001070009	16017640
16	COMUNITA' MONTANA VALLI DEL VERBANO	202202527435	40.000,00	40.000,00	E72B22000960009	16017667
			598.147,52	597.166,35		