



Regione Lombardia

DECRETO N. 12650

Del 28/09/2026

Identificativo Atto n. 619

DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA, RISORSE ENERGETICHE, UTILIZZO RISORSA
IDRICA

Oggetto

Approvazione dell'avviso attuativo della misura "Programma regionale (PR) cofinanziato dal Fondo europeo (FESR) per il periodo 2021-2027 - riduzione delle perdite lungo la rete acquedottistica a valere sull'azione 2.5.2"

L'atto si compone di __pagine di cui

_____ pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PIANIFICAZIONE E TUTELA RISORSA IDRICA, GESTIONE CANONI ACQUE PUBBLICHE

VISTI

- la Direttiva 91/271/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1991, sostituita dalla direttiva (UE) 2024/3019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 novembre 2024 concernente il trattamento delle acque reflue urbane (rifusione);
- la Direttiva 98/83/CE del Consiglio, sostituita dalla Direttiva UE 2020/2184 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 dicembre 2020 concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (rifusione);
- la Direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2000, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152, recante "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la Legge Regionale 12 dicembre 2003 n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" e s.m.i.;
- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027 e s.m.i.;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione e s.m.i.;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti e s.m.i.;
- l'Accordo di partenariato con la Repubblica italiana approvato dalla Commissione europea con la decisione di esecuzione della Commissione C (2022) 4787 del 15 luglio 2022 con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi strutturali e di investimento europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri programmi;
- il Programma regionale a valere sul Fondo europeo di sviluppo regionale (PR FESR 2021-2027) della Regione Lombardia adottato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 1° agosto 2022 C (2022) 5671 e s.m.i.;



Regione Lombardia

- il Regolamento (UE) 2025/1914 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 settembre 2025 che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1056 per quanto riguarda misure specifiche per affrontare le sfide strategiche nel contesto del riesame intermedio e che, in particolare, inserisce un riferimento all'accesso sicuro all'acqua, alla sua gestione sostenibile, compresa la gestione integrata delle risorse idriche, e alla resilienza idrica nell'obiettivo specifico 2.5 nell'ambito dell'obiettivo strategico 2 - un'Europa resiliente, più verde e s.m.i.;
- la comunicazione dal titolo "Strategia europea sulla resilienza idrica" adottata dalla Commissione europea il 4 giugno 2025 e approvata dal Consiglio europeo il 21 ottobre 2025;
- la delibera dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) del 28 dicembre 2023 n. 639/2023/R/IDR di approvazione del metodo tariffario idrico per il quarto periodo regolatorio (MTI-4);
- la comunicazione della Commissione europea sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01) e, in particolare, il paragrafo 2 "Nozione di impresa e attività economica";
- l'appendice alla relazione biennale sui servizi di interesse economico generale – anno 2016 - redatta, ai sensi dell'articolo 9 della decisione 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 e del punto 62 della Comunicazione 2012/C 8/03 del 24 dicembre 2011, dal Dipartimento per gli affari europei della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- la decisione della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome n. 13/019/cr12/c5: "Posizione delle regioni e delle province autonome sull'eventuale applicabilità al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani del regime degli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione dei servizi di interesse economico generale" che esclude gli interventi pubblici sul servizio idrico integrato dal regime degli aiuti di Stato;
- la delibera n. XI/6214 del 4 aprile 2022 con la quale la Giunta
 - ha approvato la proposta di Programma regionale a valere sul Fondo europeo di sviluppo regionale (PR FESR 2021-2027) della Regione Lombardia e
 - ha individuato l'Autorità di gestione pro tempore del PR FESR 2021- 2027, successivamente confermata con delibera n. XI/6606 del 30 giugno 2022;
- la delibera n. XI/6884 del 5 settembre 2022 con la quale la Giunta ha preso atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del programma regionale a valere sul Fondo sociale europeo (PR FSE+) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5302 del 17/07/2022) e del programma regionale a valere sul Fondo europeo di sviluppo regionale (PR FESR) 2021-2027



Regione Lombardia

(con decisione di esecuzione CE C(2022)5671 del 01/08/2022) e contestualmente ha approvato i documenti previsti dalla valutazione ambientale strategica del PR FESR 2021-2027;

- la delibera n. XI/6894 del 5 settembre 2022 con la quale la Giunta ha istituito il Comitato di sorveglianza del PR FESR 2021-2027, attraverso la designazione delle rappresentanze delle autorità locali, cittadine e altre autorità pubbliche competenti, delle parti economiche e sociali, degli organismi della società civile;
- il decreto dirigenziale n. 12776 del 9 settembre 2022 con il quale è stato costituito il Comitato di sorveglianza dell'attuazione del PR FESR 2021-2027, tra i cui compiti sono compresi l'esame e l'approvazione della metodologia e dei criteri usati per la selezione delle operazioni;
- il decreto dirigenziale n. 9842 del 30 giugno 2023 con il quale è stato approvato il sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.) per l'attuazione del PR FESR 2021-2027 e s.m.i.
- la delibera n. X/7837 del 12/02/2018 "Approvazione della policy regionale "Regole per il governo e applicazione dei principi di privacy by design e by default ai trattamenti di dati personali di titolarità di Regione Lombardia".

CONSIDERATO CHE

- uno dei principali problemi nella gestione dell'acqua potabile è rappresentato dalle perdite idriche lungo la rete acquedottistica, in quanto una parte significativa del volume d'acqua immesso in rete si perde a causa di infrastrutture obsolete e inefficienze nel sistema di distribuzione: secondo i dati ARERA, nel 2023, si registra in Lombardia un tasso di perdite idriche pari al 30,2% con situazioni molto differenziate tra gli ambiti territoriali ottimali (ATO), con valori più alti negli ambiti dove sono presenti territori montani e più contenuti negli ATO di pianura e in quelli a maggiore densità abitativa;
- questa situazione non solo genera uno spreco della risorsa idrica, ma comporta anche maggiori consumi energetici, con conseguenti costi economici ed ulteriori impatti ambientali;
- in tale contesto, ed anche alla luce degli effetti sulla disponibilità idrica legati ai cambiamenti climatici in atto e della necessità di contenere i consumi energetici, risulta di importanza strategica favorire, anche attraverso forme di contributo ai gestori del servizio idrico integrato, la resilienza dei sistemi di approvvigionamento di acqua a uso umano anche in funzione di supporto all'attuazione della programmazione pluriennale d'ambito.

DATO ATTO CHE

- l'Autorità di gestione del PR FESR 2021-2027, raccolte e valutate le proposte delle direzioni generali competenti per materia, ha ritenuto aderire al riesame intermedio di cui al Regolamento (UE) 2025/1914 e di rivedere il PR FESR 2021-2027 introducendo un'ottava priorità dal titolo "Asse 8 – Resilienza idrica" che corrisponde all'obiettivo strategico 2.5 - Promuovere



Regione Lombardia

l'accesso sicuro all'acqua, la sua gestione sostenibile, compresa la gestione integrata delle risorse idriche, e la resilienza idrica – e si articola nelle Azioni 2.5.1 – Ripristinare e proteggere il ciclo dell'acqua - e 2.5.2 - Aumento della resilienza del sistema di approvvigionamento idropotabile;

- il Comitato di sorveglianza dell'attuazione del PR FESR 2021-2027, su convocazione dell'Autorità di gestione del PR FESR 2021-2027, nella seduta del 21 ottobre 2025 ha approvato
 - la proposta di revisione del PR FESR 2021-2027 sottoposta dall'Autorità di gestione in adesione al riesame intermedio di cui al regolamento (UE) 2025/1914 e
 - i criteri di selezione delle operazioni da ammettere a finanziamento a valere sull'Azione 2.5.2 del PR FESR 2021-2027.

DATO ATTO CHE la Giunta regionale con delibera n. XII/ 6188 del 25 maggio 2026 “Variazioni al bilancio di previsione 2026-2028 (D.lgs. 118/11 - l.r. 19/12 art. 1, co. 4) – 24° provvedimento” ha istituito i seguenti capitoli con relativi stanziamenti

n. capitolo di spesa	Descrizione del capitolo	Stanziamento annualità 2027	Stanziamento annualità 2028	Stanziamento annualità 2029	Stanziamento totale
09.04.203.017733	PR FESR 2021-2027 – QUOTA UE – RESILIENZA IDRICA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	6.277.680,50 €	4.394.376,27 €	1.883.304,15 €	12.555.360,92 €
09.04.203.017738	PR FESR 2021-2027 – QUOTA STATO – RESILIENZA IDRICA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	6.277.680,50 €	4.394.376,27 €	1.883.304,15 €	12.555.360,92 €
	Totale complessivo	12.555.361,00 €	8.788.752,54 €	3.766.608,30 €	25.110.721,84 €

DATO ATTO CHE la Giunta regionale con delibera n. XII/6191 del 25 maggio 2026 “IX Provvedimento Organizzativo 2026” ha individuato come responsabile del nuovo Asse 8 del PR FESR 2021-2027 - Azione 2.5.2 il Dirigente della Struttura Pianificazione e tutela risorsa idrica, gestione canoni acque pubbliche facente capo alla Direzione generale Enti locali, montagna, risorse energetiche, utilizzo risorsa idrica di Regione Lombardia.



Regione Lombardia

DATO ATTO CHE la Giunta regionale con delibera n. XII/6276 del 08 giugno 2026:

- ha istituito la misura “Programma regionale (PR) cofinanziato dal fondo europeo (FESR) per il periodo 2021-2027 - riduzione delle perdite lungo la rete acquedottistica a valere sull’azione 2.5.2” nell’ambito dell’obiettivo specifico RSO 2.5 “Promuovere l'accesso sicuro all'acqua, la gestione sostenibile delle risorse idriche, compresa la gestione integrata delle risorse idriche, e la resilienza idrica”, i cui elementi essenziali sono definiti nell’allegato A parte integrante e sostanziale della delibera;
- ha stabilito che la dotazione finanziaria iniziale della misura è pari a euro 25.110.721,84 e trova copertura a valere sui seguenti capitoli e sulle seguenti annualità aventi la necessaria disponibilità di competenza e di cassa

n. capitolo di spesa	Descrizione del capitolo	Stanziamiento annualità 2027	Stanziamiento annualità 2028	Stanziamiento annualità 2029	Stanziamiento totale
09.04.203.017733	PR FESR 2021-2027 – QUOTA UE – RESILIENZA IDRICA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	6.277.680,50 €	4.394.376,27 €	1.883.304,15 €	12.555.360,92 €
09.04.203.017738	PR FESR 2021-2027 – QUOTA STATO – RESILIENZA IDRICA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE	6.277.680,50 €	4.394.376,27 €	1.883.304,15 €	12.555.360,92 €
	Totale complessivo	12.555.361,00 €	8.788.752,54 €	3.766.608,30 €	25.110.721,84 €

- ha demandato al responsabile dell’Asse 8 – Azione 2.5.2
 - l’avvio della procedura concertativo-negoziale le cui fasi sono sintetizzate nell’allegato A, parte integrante e sostanziale della delibera;
 - la specificazione dei criteri di ripartizione delle risorse basati sulla popolazione residente e l’estensione della rete di acquedotto;
 - l’adozione di ogni successivo atto tecnico-amministrativo necessario all’attuazione della misura;



Regione Lombardia

- ha preso atto che la selezione degli interventi ammissibili a finanziamento avverrà in coerenza con i criteri per la selezione delle operazioni approvati dal Comitato di sorveglianza dell'attuazione del PR FESR 2021-2027 per le finalità di cui all'Azione 2.5.2;
- ha preso atto della valutazione ex ante di conformità al principio DNSH allegata alla delibera come parte integrante e sostanziale.

DATO ATTO CHE, ai sensi del combinato disposto del d.lgs. n. 152/2006 e della L.R. n. 26/2003,

- in Lombardia, il servizio idrico integrato è organizzato sulla base di ambiti territoriali ottimali (ATO) corrispondenti, di norma, ai confini amministrativi delle province lombarde e della Città metropolitana di Milano;
- le funzioni di enti di governo dell'ambito (EGATO) sono attribuite alle province e alla Città metropolitana di Milano;
- gli EGATO esercitano le funzioni di regolazione, di indirizzo e di controllo del servizio idrico integrato tramite le aziende speciali denominate uffici di ambito;
- gli EGATO, nel rispetto del piano d'ambito e del principio di unicità della gestione per ciascun ATO, deliberano la forma di gestione fra quelle previste dall'ordinamento europeo e provvedono, conseguentemente, all'affidamento del servizio a un soggetto gestore, nel rispetto della normativa nazionale in materia di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica;
- all'interno degli ATO operano, pertanto, i gestori affidatari del servizio idrico integrato individuati nel rispetto del principio di unicità della gestione ovvero i soggetti salvaguardati ai sensi dell'articolo 172, comma 2, del d.lgs. n. 152/2006 ovvero i soggetti salvaguardati ai sensi dell'articolo 147, comma 2-bis, del d.lgs. n. 152/2006.

DATO ATTO CHE il responsabile dell'Asse 8 - Azione 2.5.2, con nota acquisita agli atti regionali con protocollo n. V1.2026.0069440 del 11 giugno 2026, ha invitato gli uffici degli ambiti territoriali ottimali e i gestori del servizio idrico integrato a partecipare alla procedura concertativo-negoziale di cui sopra.

DATO ATTO CHE, come condiviso nell'ambito della procedura concertativo-negoziale i cui esiti sono riportati nel verbale trasmesso ai partecipanti con nota protocollo n. V1.2026.0078550 del 17 luglio 2026 (Allegato parte integrante e sostanziale del presente atto), la dotazione finanziaria è ripartita secondo i seguenti criteri:

- una quota pari al 50 per cento delle risorse è suddivisa in parti uguali tra i dodici ambiti territoriali ottimali (ATO) della Lombardia;



Regione Lombardia

- la rimanente quota delle risorse è attribuita tra i vari ATO in maniera proporzionale al rapporto tra i) la lunghezza in chilometri della rete di approvvigionamento idrico in ciascun ATO e ii) popolazione residente nell'ATO servita da pubblico acquedotto come da raccolta dati tariffari (RDT) dell'anno in corso, relativa al 2025;

e che di conseguenza, la dotazione assegnata a ciascun ATO sulla base dei criteri sopra indicati è la seguente:

ATO	Quota in parti uguali	Quota ripartita per ATO	Contributo totale assegnato
Bergamo	1.046.280,08 €	879.986,45 €	1.926.266,53 €
Brescia	1.046.280,08 €	1.017.398,64 €	2.063.678,72 €
Como	1.046.280,08 €	1.263.218,51 €	2.309.498,59 €
Cremona	1.046.280,08 €	894.071,88 €	1.940.351,96 €
Lecco	1.046.280,08 €	1.006.634,30 €	2.052.914,38 €
Lodi	1.046.280,08 €	869.334,07 €	1.915.614,15 €
Mantova	1.046.280,08 €	1.227.790,19 €	2.274.070,27 €
Milano	1.046.280,08 €	369.420,47 €	1.415.700,54 €
Monza e Brianza	1.046.280,08 €	490.342,24 €	1.536.622,32 €
Pavia	1.046.280,08 €	1.200.647,37 €	2.246.927,45 €
Sondrio	1.046.280,08 €	2.411.229,77 €	3.457.509,84 €
Varese	1.046.280,08 €	925.287,02 €	1.971.567,09 €
TOTALI	12.555.360,92 €	12.555.360,92 €	25.110.721,84 €

PRESO ATTO che, come riportato nella delibera n. XII/6276 del 08 giugno 2026, l'iniziativa non rileva ai fini dell'applicazione della disciplina europea in materia di aiuti di Stato per le seguenti motivazioni:



Regione Lombardia

- a. il finanziamento pubblico erogato attiene alla realizzazione di dotazioni infrastrutturali necessarie alla erogazione del servizio ed asservite al regime demaniale, di proprietà degli enti locali e inalienabili;
- b. il metodo tariffario stabilito dall'ARERA basato sul principio del recupero integrale dei costi (full cost recovery) prevede che il capitale investito sia calcolato al netto dei contributi in conto capitale. In questo modo, il contributo pubblico in conto investimenti determina una riduzione delle quote di ammortamento e remunerazione del capitale a carico della tariffa del servizio idrico integrato e si traduce in una riduzione dell'onere a carico dei cittadini, a parità di benefici attesi dall'investimento. Non sussistono, quindi, vantaggi economici e concorrenziali dovuti ai finanziamenti pubblici;
- c. non c'è incidenza sullo scambio tra gli Stati membri in quanto il contributo in oggetto rientra tra i casi descritti ai punti 211, 212 e 221 della Comunicazione UE 216/C262/02.

ACQUISITI i pareri in ordine alla presente iniziativa:

- dal Comitato di valutazione per gli aiuti di Stato espresso nella seduta del 31 marzo 2026, ai sensi della delibera n. XII/2340 del 20 maggio 2024 e del decreto del Segretario generale n. 8804 del 10 giugno 2024;
- dal Comitato di coordinamento della programmazione europea mediante procedura scritta conclusa in data 29 luglio 2026;
- dall'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 con nota acquisita agli atti regionali con protocollo V1.2026.0094757 del 28 settembre 2026.

DATO ATTO CHE la valutazione del soddisfacimento della pertinente condizione abilitante, quale requisito preliminare per l'attivazione della spesa riguardante obiettivi specifici applicabili al FESR di cui all'articolo 15 e agli allegati III e IV del Regolamento (UE) 2021/1060, è in corso di definizione con la Commissione europea.

DATO ATTO CHE, in ordine alla presente iniziativa, sono state rispettate e previste le regole e le procedure di cui alla policy in materia di privacy By Design previste con decreto n. 144 del 16 ottobre 2018 e che le stesse sono state applicate in modo puntuale per il trattamento dati, e che sono state soggette a verifica sul collaudo/test funzionale e verifica da parte del Data Protection Officer.

RITENUTO, pertanto, di approvare un avviso attuativo della misura "Programma regionale (PR) cofinanziato dal fondo europeo (FESR) per il periodo 2021-2027 - Riduzione delle perdite lungo la rete acquedottistica a valere sull'azione 2.5.2" (allegato parte integrante e sostanziale del presente atto) in coerenza con gli elementi essenziali dell'iniziativa contenuti nell'Allegato A alla delibera n. XII/ 6276 del 08 giugno 2026.



Regione Lombardia

VISTO il Programma regionale di sviluppo sostenibile della XII legislatura approvato con delibera del Consiglio regionale n. XII/42 del 20 giugno 2023, in particolare l'Ambito strategico 5.3 "Territorio connesso, attrattivo e resiliente per la qualità di vita dei cittadini", Obiettivo Strategico 5.3.4 "Migliorare e tutelare la qualità delle acque e ottimizzare l'utilizzo delle risorse idriche" ed il Risultato Atteso 5.3.4.2 "Sviluppare e migliorare il servizio idrico integrato (SII) attraverso misure e interventi".

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati.

VISTA la Legge Regione 31 marzo 1978, n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" nonché il regolamento regionale di contabilità e successive modifiche ed integrazioni.

VISTA la Legge Regionale 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale".

VISTI i provvedimenti organizzativi della XII legislatura concernenti l'assetto organizzativo della Giunta regionale della Lombardia;

VISTA la comunicazione del 27 luglio 2026 della Direzione competente in materia di semplificazione in merito alla verifica preventiva di conformità del bando di cui all'Allegato G alla d.g.r. n. 6642 del 29 maggio 2017 e s.m.i.

DECRETA

- di approvare l'avviso attuativo della misura "Programma regionale (PR) cofinanziato dal fondo europeo (FESR) per il periodo 2021-2027 - Riduzione delle perdite lungo la rete acquedottistica a valere sull'azione 2.5.2" allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013";
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul Portale Bandi Online - www.bandi.regione.lombardia.it

La Dirigente



RegioneLombardia

MILA CAMPANINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.