RegioneLombardia

DECRETO N. 12069 Del 04/09/2025

Identificativo Atto n. 608

DIREZIONE GENERALE FAMIGLIA, SOLIDARIETA' SOCIALE, DISABILITA' E PARI OPPORTUNITA'

Oggetto

AVVISO PUBBLICO PER L'ADESIONE ALLA PARTNERSHIP CON REGIONE LOMBARDIA PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA REGIONALE "SPAZIO ZERO" FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI INTEGRATI PER L'INCLUSIONE ATTIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE IN CONDIZIONI DI FRAGILITÀ (BES: RLD12025049083 – CUP: E89G25000050003).

L'atto si compone di_____pagine di cui

_____ pagine di allegati parte integrante

RegioneLombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA INCLUSIONE E INNOVAZIONE SOCIALE, CONTRASTO ALLA POVERTÀ E MARGINALITÀ

VISTI:

- la Legge 9 maggio 1932, n. 547 che istituisce Cassa delle Ammende;
- il DPCM 10 aprile 2017, n. 102 recante lo Statuto della Cassa delle Ammende;
- l'Accordo stipulato tra Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e le Province Autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale approvato in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome il 26 luglio 2018;
- il rinnovo dell'Accordo stipulato tra Cassa delle Ammende, le Regioni e le Province Autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale, approvato in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome in data 2 dicembre 2021;
- l'Accordo sottoscritto in sede di Conferenza Unificata del 28 aprile 2022, ai sensi dell'articolo 9 del Decreto Legislativo n. 281 del 28 agosto 1997, tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali che approva il documento recante le "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale";
- il Protocollo d'Intesa del 28 giugno 2022 stipulato tra Ministero della Giustizia, Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome e Cassa delle Ammende per l'attuazione delle "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale";

RICHIAMATI, inoltre:

- la Legge 354/1975 "Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà";
- la Legge 94/2013 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° luglio 2013, n. 78, recante disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena";

- la Legge 10/2014 "Misure urgenti in tema dei diritti fondamentali dei detenuti e di riduzione controllata della popolazione carceraria";
- la Legge n. 67/2014 "Deleghe al Governo in materia di pene detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili";
- la Legge n. 117/2014 "Conv. in L. del DL. 92/2014: Disposizioni urgenti concernenti il risarcimento in favore dei detenuti, la custodia cautelare in carcere e ulteriori interventi in materia penitenziaria";
- il D.P.R. 22 settembre 1988 n. 448 "Approvazione delle disposizioni sul processo penale a carico di imputati minorenni", integrato dal D.P.R. 449/88 e dal D.lgs. 28 luglio 1989 n. 272, quale quadro normativo di riferimento per l'intervento dei servizi per l'area minorile";
- il D.P.R. 30 giugno 2000, n. 230 "Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà";
- il D.lgs. n. 2 ottobre 2018, n. 121 "Disciplina dell'esecuzione delle pene nei confronti dei condannati minorenni, in attuazione della delega di cui all'art. 1, commi 81, 83 e 85, lettera p), della legge 23 giugno 2017, n. 103";
- il D.lgs. n. 10 ottobre 2022, n. 150 "Attuazione della legge 27 settembre 2021, n. 134, recante delega al Governo per l'efficienza del processo penale, nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari";
- il DPCM n. 84 del 15 giugno 2015, regolamento di riorganizzazione del Ministero di Giustizia e riduzione degli Uffici dirigenziali e delle dotazioni organiche (art. 2 Dipartimenti del Ministero, art. 7 Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità);
- il Decreto del Ministro della Giustizia 5 dicembre 2012 approvazione della carta dei diritti e dei doveri dei detenuti e degli internati;
- il Decreto del Ministro della Giustizia 19 ottobre 2022 concernente l'individuazione degli uffici locali di esecuzione penale esterna quali articolazione territoriali del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità, nonché individuazione delle articolazioni interne dei medesimi uffici locali e misure di coordinamento con gli Uffici interdistrettuali e distrettuali di esecuzione penale esterna;

RegioneLombardia

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) n. 2023/2831 della Commissione del 13 dicembre 2023 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C/262/01);
- la comunicazione sulla nozione di aiuto di stato di cui all'art. 107 par. 1 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C/262/01);
- la Legge 24 dicembre 2012, n. 234, articolo 52, comma 3, e successive modificazioni;
- il Decreto ministeriale 115/2017 del 31 maggio 2017 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del registro nazionale degli aiuti di stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6 della legge 24 dicembre 2012, 234 e successive modifiche e integrazioni;

VISTI:

- la Legge regionale 24 novembre 2017 n. 25 recante "Disposizioni per la tutela delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria" la quale dispone che Regione Lombardia:
  - all'art. 1 c. 1 "concorre con il Provveditorato regionale dell'Amministrazione penitenziaria, l'Ufficio interdistrettuale per l'esecuzione penale esterna e il Centro per la giustizia minorile a tutelare la dignità e i diritti delle persone adulte e minori sottoposte a provvedimento dell'Autorità giudiziaria e, in particolare, promuove azioni volte al loro recupero e reinserimento nella società e a favorire il minore ricorso possibile alle misure privative della libertà";
  - all'art. 2 c. 1 "promuove e sostiene, attraverso la definizione di linee guida, la realizzazione di piani territoriali integrati e complementari per il recupero della persona, la riduzione del rischio di recidiva e il sostegno della piena attuazione delle finalità rieducative della pena in un'ottica di risocializzazione della persona";
  - all'art. 2 c. 2 "in accordo con gli enti locali e il terzo settore, sostiene lo sviluppo di un sistema a rete, attraverso l'individuazione di specifiche attività funzionali idonee a supportare le connessione tra gli enti del territorio e i servizi dell'Amministrazione penitenziaria e della giustizia minorile";
  - agli artt. 5, 6, 7, 8 e 9 promuove e sostiene interventi intramurari ed extramurari in ambito socioeducativo, sportivo, culturale, musicale, formativo, familiare e genitoriale, abitativo, lavorativo e della giustizia

riparativa in collaborazione con i Servizi della Giustizia e con gli stakeholder territoriali;

- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale in data 20 giugno 2023 (DCR XII/42), che prevede al Pilastro n. 2 "Lombardia al servizio dei cittadini" – Ambito 2.2. "Sostegno alla persona e alla famiglia" – Obiettivo strategico 2.2.2. "Promuovere l'inclusione sociale e le pari opportunità" – Azione 2.2.2.2 "Sostenere interventi a favore di persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria e loro famiglie" la promozione di logiche di sistema tra misure regionali e nazionali e tra le diverse aree di bisogno al fine di contrastare l'esclusione sociale e migliorare la capacità di lettura dei bisogni;

DATO ATTO che:

- con nota del 5 giugno 2025 (prot. n. J2.2025.0034378) la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità ha trasmesso a Cassa delle Ammende formale richiesta di accesso a finanziamento mediante la presentazione del programma regionale "Spazio Zero", quale misura che intende attuare, nel quadro della strategia regionale per l'inclusione attiva, un piano territoriale integrato volto a rafforzare la capacità dei territori di intercettare e accompagnare gli adulti ed i giovani adulti sottoposti a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria che si trovano in condizioni di particolare fragilità psico-socio-relazionale;
- con Delibera n. 79 del 25 giugno 2025 Cassa delle Ammende ha approvato il programma regionale "Spazio Zero" per la durata di mesi 18 e per complessivi euro 2.638.356,43 di cui euro 1.846.257,86 a valere sulle risorse di Cassa delle Ammende, euro 300.000.00 a valere su risorse del Fondo sanitario regionale ed euro 492.098,57 a valere delle risorse autonome regionali;

PRESO ATTO che la D.G.R. n. 4868 dell'1 agosto 2025 avente ad oggetto "Approvazione del programma regionale "Spazio zero" finalizzato alla realizzazione di interventi integrati per l'inclusione attiva delle persone in esecuzione penale in condizioni di fragilità e definizione dei criteri per l'individuazione dei partner territoriali – (di concerto con l'Assessore Bertolaso)":

- approva il programma regionale "Spazio Zero" ammesso a finanziamento da parte di Cassa delle Ammende con Delibera n. 79 del 25 giugno 2025;
- approva i criteri dell'Avviso pubblico "Programma regionale "Spazio zero": interventi integrati per l'inclusione attiva delle persone in esecuzione penale

in condizioni di fragilità psico-sociale", al fine di individuare i partner territoriali di Regione Lombardia e relative proposte progettuali attuative degli interventi;

- stabilisce che per l'attuazione della misura la dotazione finanziaria complessiva è pari a euro 2.638.356,43 di cui euro 1.846.257,86 a valere su risorse di Cassa delle Ammende, euro 492.098,57 a valere su risorse del bilancio autonomo di Regione Lombardia ed euro 300.000,00 a valere su risorse accantonate nella Gestione Sanitaria Accentrata anno 2019 alla voce "altri accantonamenti – progettualità avviate" così ripartiti:
  - esercizio finanziario 2025 euro 1.846.849,50;
  - esercizio finanziario 2027 euro 791.506,93.
- demanda alla competente Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità l'adozione dei provvedimenti utili a dare attuazione al presente atto, nei limiti degli stanziamenti finanziari previsti e nel rispetto dei criteri definiti.

RITENUTO, pertanto, al fine di dare attuazione alla summenzionata D.G.R. n. 4868 dell'1 agosto 2025 ed approvare nuovi interventi integrati per l'inclusione attiva delle persone in esecuzione penale in condizioni di fragilità, di:

- approvare l'Avviso pubblico per l'adesione alla partnership con Regione Lombardia per la realizzazione del programma regionale "Spazio Zero" finalizzato alla realizzazione di interventi integrati per l'inclusione attiva delle persone in esecuzione penale in condizioni di fragilità di cui all'Allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché i relativi sub-allegati anch'essi parti integranti e sostanziali come di seguito dettagliati:
  - Allegato A1 Domanda di contributo;
  - Allegato A2 Scheda progetto;
  - Allegato A3 Piano dei conti;
  - Allegato A4 Scheda dettaglio costi;
  - Allegato A5 Scheda di monitoraggio;
  - Allegato A6 Dichiarazione di intenti per la partecipazione alla partnership;
  - Allegato A7 Lettera di dichiarazione di interesse Direzioni dei Servizi della Giustizia;
  - Allegato A8 Convenzione;
  - Allegato A9 Modello di Accordo di partenariato;

  - Allegato A10 Schema Garanzia fideiussoria;
  - Allegato A11 Incarico per la sottoscrizione digitale;
  - Allegato A12 Richiesta di accesso agli atti;
  - Allegato A13 Informativa relativa al trattamento dei dati personali;
  - Allegato A14 Richiesta di liquidazione dell'anticipo;
  - Allegato A15 Relazione tecnica;
  - Allegato A16 Dichiarazione di spesa finale;
  - Allegato A17 Informativa relativa alla firma elettronica;
  - Allegato A18 Informativa per l'applicazione dell'imposta di bollo;
  - Allegato A19 Format Registro Presenze.
- stabilire che l'istanza di partecipazione all'Avviso pubblico di cui all'Allegato A) potrà essere avanzata dalle ore 10.00 del 15 settembre 2025 e fino alle ore 17 del 6 ottobre 2025 esclusivamente mediante la piattaforma regionale Bandi e Servizi www.bandi.regione.lombardia.it;
- stabilire che per l'attuazione della misura la dotazione finanziaria complessiva è pari a euro 2.638.356,43 di cui euro 1.846.257,86 a valere sulle risorse di Cassa delle Ammende, euro 300.000.00 a valere su risorse del Fondo sanitario regionale ed euro 492.098,57 a valere delle risorse autonome regionali ripartite nei seguenti esercizi finanziari:
  - esercizio finanziario 2025: euro 1.846.849,50;
  - esercizio finanziario 2027: euro 791.506,93.
- rinviare a successivi provvedimenti l'approvazione degli esiti nei tempi stabiliti dall'Avviso pubblico di cui all'Allegato A) al presente atto;

DATO ATTO che il CUP assegnato al progetto è il seguente: E89G25000050003;

RILEVATO che:
- la misura non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della normativa degli aiuti di stato in quanto si tratta di benefici a persona fisica in condizione di svantaggio, che nulla è trattenuto dai soggetti coinvolti ma che l'intero contributo corrisponderà in entità e valori del servizio nonché non saranno finanziate nemmeno indirettamente attività economiche, con particolare riferimento a tutte Linee d'intervento di cui all'Allegato A), in base a quanto disposto dalla Comunicazione della Commissione Europea sulla nozione di aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (2016/C 262/01);

- i beneficiari finali sono persone fisiche in condizione di svantaggio e fragilità e gli intermediari sono Enti pubblici, Enti accreditati per la gestione delle U.d.O sociali e socio-sanitarie, Organizzazioni del Terzo Settore iscritte al RUNTS, Associazioni riconosciute e non riconosciute iscritte al registro dell'Agenzia delle Entrate, Operatori pubblici e privati in possesso di accreditamento definitivo per l'erogazione dei servizi al lavoro, formazione ed istruzione ed Enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese, ai quali il beneficio è concesso, ai sensi della Comunicazione Europea sulla nozione di aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (2016/C 262/01) sopra citato ed in particolare:
    - in relazione allo svolgimento della mission pubblica in ambito sociale, caratteristica basata sul principio di solidarietà ed in relazione ai servizi sociali che sono fuori dalla logica di "mercato", tenuto conto, altresì, della caratterizzazione degli interventi;
    - ad un'utenza stanziale sul territorio, come previsto al paragrafo 6.3 e nello specifico riferita alle persone sottoposte ai provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria e presente presso gli Istituti Penitenziari che insistono sul territorio lombardo;

VISTA la comunicazione del 26 agosto 2025 della Direzione competente in materia di Semplificazione in merito alla verifica preventiva di conformità del bando di cui all'Allegato G alla D.G.R. n. 6642 del 29 maggio 2017 e s.m.i.;

DATO ATTO che il presente provvedimento conclude il procedimento avviato con D.G.R. n. 4868 dell'1 agosto 2025;

VISTI gli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzione, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

RICHIAMATE la L.R. n. 20/2008 e le D.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta Regionale con le quali è stata istituita la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità;

RegioneLombardia

RITENUTO di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul Portale Bandi e Servizi www.bandi.regione.lombardia.it;

DECRETA

- di approvare l'Avviso pubblico per l'adesione alla partnership con Regione Lombardia per la realizzazione del programma regionale "Spazio Zero" finalizzato alla realizzazione di interventi integrati per l'inclusione attiva delle persone in esecuzione penale in condizioni di fragilità di cui all'Allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché i relativi sub-allegati anch'essi parti integranti e sostanziali come di seguito dettagliati:
  - Allegato A1 Domanda di contributo;
  - Allegato A2 Scheda progetto;
  - Allegato A3 Piano dei conti;
  - Allegato A4 Scheda dettaglio costi;
  - Allegato A5 Scheda di monitoraggio;
  - Allegato A6 Dichiarazione di intenti per la partecipazione alla partnership;
  - Allegato A7 Lettera di dichiarazione di interesse Direzioni dei Servizi della Giustizia;
  - Allegato A8 Convenzione;
  - Allegato A9 Modello di Accordo di partenariato;
  - Allegato A10 Schema Garanzia fideiussoria;
  - Allegato A11 Incarico per la sottoscrizione digitale;
  - Allegato A12 Richiesta di accesso agli atti;
  - Allegato A13 Informativa relativa al trattamento dei dati personali;
  - Allegato A14 Richiesta di liquidazione dell'anticipo;
  - Allegato A15 Relazione tecnica;
  - Allegato A16 Dichiarazione di spesa finale;
  - Allegato A17 Informativa relativa alla firma elettronica;
  - Allegato A18 Informativa per l'applicazione dell'imposta di bollo;
  - Allegato A19 Format Registro Presenze.
- che l'istanza di partecipazione all'Avviso pubblico di cui all'Allegato A) potrà essere avanzata dalle ore 10.00 del 15 settembre 2025 e fino alle ore 17 del 6

RegioneLombardia

ottobre 2025 esclusivamente mediante la piattaforma regionale Bandi e Servizi www.bandi.regione.lombardia.it;

- che per l'attuazione della misura la dotazione finanziaria complessiva è pari a euro 2.638.356,43 di cui euro 1.846.257,86 a valere sulle risorse di Cassa delle Ammende, euro 300.000.00 a valere su risorse del Fondo sanitario regionale ed euro 492.098,57 a valere delle risorse autonome regionali ripartite nei seguenti esercizi finanziari:
  - esercizio finanziario 2025: euro 1.846.849,50;
  - esercizio finanziario 2027: euro 791.506,93.
- di rinviare a successivi provvedimenti l'approvazione degli esiti nei tempi stabiliti dall'Avviso pubblico di cui all'Allegato A) al presente atto
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul Portale Bandi e Servizi www.bandi.regione.lombardia.it;
- di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs. 33/2013.

Il Dirigente
ROBERTO DAFFONCHIO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.