RegioneLombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 4907 SEDUTA DEL 01/08/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*	ROMANO MARIA LA RUSSA
ALESSANDRO BEDUSCHI	ELENA LUCCHINI
GUIDO BERTOLASO	FRANCO LUCENTE
FRANCESCA CARUSO	GIORGIO MAIONE
GIANLUCA COMAZZI	BARBARA MAZZALI
ALESSANDRO FERMI	MASSIMO SERTORI
PAOLO FRANCO	CLAUDIA MARIA TERZI
GUIDO GUIDESI	SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Guidesi

Oggetto

MISURA "NUOVA IMPRESA" PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI PER FAVORIRE L'AVVIO DI NUOVE IMPRESE E L'AUTOIMPRENDITORIALITA' DI CUI ALLA D.G.R. 26 LUGLIO 2021, N. XI/5090 E S.M.I.: SECONDO INCREMENTO DELLA DOTAZIONE FINANZIARIA DELLO SPORTELLO 2025

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Armando De Crinito

I Dirigenti Maria Carla Ambrosini Gessyca Golia

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta

VISTA la legge regionale 19 febbraio 2014, n. 11 "Impresa Lombardia: per la libertà di impresa, il lavoro e la competitività" ed in particolare:
- l'art. 2 che individua gli strumenti che concorrono alle finalità di crescita competitiva e di attrattività del contesto territoriale e sociale della Lombardia, tra cui agevolazioni per favorire gli investimenti attraverso l'erogazione di incentivi, contributi, voucher, sovvenzioni e di ogni altra forma di intervento finanziario;
- l'art. 3 che attribuisce alla Giunta Regionale la competenza ad individuare azioni, categorie di destinatari e modalità attuative per il perseguimento delle finalità previste dalla legge;

VISTA altresì la legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 "Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere" che, tra l'altro, promuove, all'art. 136 interventi finalizzati a sostenere la permanenza e lo sviluppo delle attività commerciali, anche attraverso contributi a fondo perduto;

RICHIAMATO il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato con la D.C.R. 20 giugno 2023, n. XII/42 che tra gli obiettivi strategici regionali individua la patrimonializzazione, l'accesso al credito per le PMI lombarde e l'avvio di impresa;

RICHIAMATE:
- la D.G.R. 12 novembre 2018, n. XI/767 "Approvazione dello schema dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo tra Regione Lombardia e Sistema camerale lombardo e istituzione del collegio di indirizzo e sorveglianza", Accordo sottoscritto in data 17 dicembre 2018;
- la D.G.R. 27 maggio 2019, n. XI/1662 "Determinazioni in merito all'adozione e gestione di misure approvate nell'ambito dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra regione Lombardia e sistema camerale lombardo. Aggiornamento e sostituzione delle linee guida approvate con D.G.R. n. 6790/2017";
- la D.G.R. 21 dicembre 2020, n. XI/4067 che ha approvato il programma d'azione 2021 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la D.G.R. 21 dicembre 2021, n. XI/5741 che ha approvato il programma d'azione 2022 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la D.G.R. 23 ottobre 2023, n. XII/1155 che ha approvato il programma d'azione 2023 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la D.G.R. 18 dicembre 2023, n. XII/1536 che ha approvato lo schema di accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo con decorrenza dal 1° gennaio 2024 e scadenza 31 marzo

2028, sottoscritto il 13 febbraio 2024;
- la D.G.R. 1° luglio 2024 n. XII/2647 che ha approvato il programma operativo 2024-2025 dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo tra Regione Lombardia e il Sistema camerale lombardo";
- la D.G.R. 5 agosto 2024, n. XII/2906 avente ad oggetto: "Determinazioni in merito all'adozione e gestione di misure approvate nell'ambito dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo - Aggiornamento e sostituzione delle linee guida approvate con D.G.R. n. 1662/2019";

RICHIAMATI:
- la D.G.R. 26 luglio 2021, n. XI/5090 che ha definito i criteri della misura "Nuova Impresa", con una dotazione di risorse regionali a valere sull'esercizio finanziario 2021 pari a euro 4.000.000,00, attivata nell'accordo con il sistema camerale e finalizzata a favorire l'avvio di nuove imprese e l'autoimprenditorialità in risposta alla crisi da Covid 19;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 89/2021 del 24 settembre 2021 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 26 luglio 2021, n. XI/5090 è stato approvato il bando "Nuova Impresa" con apertura dello sportello per la presentazione delle domande dalle ore 14.30 del giorno 1° dicembre 2021 fino alle ore 12.00 del 20 dicembre 2021;
- la D.G.R. 30 novembre 2021, n. XI/5659 che ha, tra l'altro, incrementato la dotazione finanziaria della misura di ulteriori euro 7.700.000,00 "Nuova Impresa", rideterminandola in euro 11.700.000,00;
- la D.G.R. 15 dicembre 2021, n. XI/5694 che ha, tra l'altro, prorogato lo sportello per la presentazione delle domande fino al 31 marzo 2022 fermo restando che l'iscrizione al Registro Imprese dovesse essere avvenuta dal 27 luglio 2021 ed entro il 31 dicembre 2021;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 134/2021 del 17 dicembre 2021 con la quale, in attuazione delle richiamate D.G.R. 30 novembre 2021, n. XI/5659 e 15 dicembre 2021, n. XI/5694 è stato approvato il testo aggiornato del bando "Nuova Impresa";
- la D.G.R. 14 febbraio 2022, n. XI/5959 che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2022 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di 1.000.000,00 di euro a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 29 del 14 marzo 2022, con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 14 febbraio 2022 n. XI/5959, è stato approvato il bando Nuova Impresa sportello 2022 con apertura per la presentazione delle domande 1° aprile 2022 e chiusura 31 marzo 2023;
- la D.G.R. 4 aprile 2022, n. XI/6228 che ha incrementato di euro 8.900.000,00 la dotazione dello sportello 2022 della misura Nuova Impresa rideterminandola in euro 9.900.000,00;

- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 48 del 21 aprile 2022 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 4 aprile 2022, n. XI/6228 è stato approvato il testo aggiornato del bando con la nuova dotazione finanziaria del bando "Nuova Impresa" sportello 2022 poi integrato in aspetti tecnici con la Determinazione n. 124 del 3 ottobre 2022;
- la D.G.R. 28 dicembre 2022, n. XI/7699, che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2023 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di 1.000.000,00 di euro a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 29 del 28 febbraio 2023 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 28 dicembre 2022 n. XI/7699, è stato approvato il bando "Nuova Impresa" 2023;
- la D.G.R. 12 aprile 2023, n. XII/129 che ha incrementato di euro 1.100.300,00 la dotazione dello sportello 2023 della misura Nuova Impresa rideterminandola in euro 2.100.300,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 66 del 19 aprile 2023 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 12 aprile 2023 n. XII/129, è stato approvato il testo aggiornato del bando "Nuova Impresa" sportello 2023 per modifiche dei criteri e incremento della dotazione finanziaria;
- la D.G.R. 17 luglio 2023, n. XII/687 che ha, tra l'altro, incrementato la dotazione finanziaria dello sportello 2023 della misura "Nuova Impresa" di ulteriori euro 3.217.000,00, rideterminandola in euro 5.317.300,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 109 del 19 luglio 2023 con la quale, in attuazione della D.G.R. 17 luglio 2023, n. XII/687, è stato approvato il testo aggiornato del bando a seguito dell'ulteriore incremento della dotazione finanziaria;
- la D.G.R. 25 marzo 2024, n. XII/2105 che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2024 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di euro 3.706.765,45 a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 69 del 22 maggio 2024 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 25 marzo 2024, n. XII/2105, è stato approvato il bando;
- la D.G.R. 28 maggio 2024, n. XII/2412 che ha incrementato la dotazione dello sportello 2024 della misura "Nuova Impresa" di un importo pari a euro 700.234,55, rideterminando la dotazione complessiva del bando in euro 4.407.000,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 78 del 7 giugno 2024 con la quale è stato approvato il testo aggiornato del bando a seguito dell'incremento della dotazione finanziaria ex D.G.R. 28 maggio 2024, n. XII/2412;
- la D.G.R. 29 luglio 2024, n. XII/2876 che ha incrementato la dotazione dello sportello 2024 della misura "Nuova impresa" di un importo pari a euro 441.755,00, rideterminando la dotazione complessiva del bando in euro 4.848.755,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 106 del 29 luglio 2024 con cui è stata approvata la chiusura anticipata dello sportello

2024 per esaurimento della dotazione finanziaria del bando;
- la D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135 avente ad oggetto: "Misura "Nuova impresa" per la concessione di contributi per favorire l'avvio di nuove imprese e l'autoimprenditorialità di cui alla D.G.R. 26 luglio 2021, n. XI/5090 e s.m.i. – Criteri per l'attivazione dello sportello 2025" con una dotazione iniziale pari a euro 4.976.027,00;
- la D.G.R. 31 ottobre 2024, n. XII/3307 avente ad oggetto: "Misura "nuova impresa" per la concessione di contributi per favorire l'avvio di nuove imprese e l'autoimprenditorialità di cui alla D.G.R. 26 luglio 2021, n. XI/5090 e s.m.i. ulteriori determinazioni sullo sportello 2024" che, per dare copertura a tutte le domande in lista d'attesa, ha incrementato di euro 1.010.741,43 la dotazione dello sportello 2024 rideterminandola in complessivi euro 5.859.496,43;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 211 del 16 dicembre 2024 con la quale, in attuazione della richiamata D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135, è stato approvato il bando;

DATO ATTO che la richiamata D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135 ha stabilito che, sulla base delle disponibilità finanziarie del Bilancio regionale ovvero delle risorse disponibili sul Bilancio delle Camere di Commercio, le risorse dello sportello 2025 potranno essere incrementate con successive deliberazioni utilizzando anche eventuali risorse residue dello sportello 2024, conseguentemente alla chiusura delle istruttorie sulle domande in overbooking, ovvero a seguito delle eventuali economie derivanti da revoche sugli sportelli precedenti;

RICHIAMATA la D.G.R. 17 marzo 2025, n. XII/4069 con cui:
- al fine di disporre di maggiori risorse per dare una risposta adeguata alla previsione di adesione da parte delle nuove imprese, è stata incrementata la dotazione attuale di euro 4.976.027,00 dello sportello 2025 della misura "Nuova Impresa", per un importo di euro 5.548.167,29 nelle seguenti modalità:
  - euro 4.000.000,00 a valere sul capitolo 14.01.203.10403 del bilancio 2025 che presenta la necessaria disponibilità di competenza e cassa;
  - euro 1.548.167,29 a valere sulle economie derivanti dallo sportello 2024 e sulle economie derivanti dalle decadenze sui precedenti sportelli della misura Nuova Impresa di cui alla richiamata comunicazione protocollo O1.2025.0003259 del 21 febbraio 2025;

- è stata rideterminata la dotazione finanziaria complessiva della misura "Nuova Impresa" sportello 2025 in euro 10.524.194,29;

PRESO ATTO della comunicazione protocollo O1.2025.0016523 del 24 luglio 2025 di Unioncamere Lombardia, in qualità di soggetto gestore, con cui ha trasmesso la relazione intermedia dello sportello 2025 della Misura Nuova Impresa, da cui si rileva che alla data del 22 luglio 2025:

- a partire dall'apertura dello Sportello, avvenuta il 15 gennaio 2025, risultano pervenute n. 1370 domande per un contributo totale richiesto pari a euro 10.382.538,90;
- sono state adottate da UnionCamere Lombardia le Determinazioni n. 57/2025, n.92/2025, n.110/2025, n.148/2025 e n. 184/2025 di approvazione delle prime cinque graduatorie dello sportello 2025 per un importo totale liquidato a n. 623 imprese, pari a euro 4.456.597,71;
- alla data della relazione intermedia, a seguito di decadenza, sono stati restituiti dalle imprese dei vari sportelli della misura, euro 26.576,01;

CONSIDERATO pertanto che:
- l'alta e costante partecipazione registrata nelle edizioni 2021, 2022, 2023 e 2024, insieme ai risultati che, come si evince dalla relazione intermedia di UnionCamere Lombardia, perdurano nell'edizione in corso e confermano l'efficacia della misura nel rispondere alle necessità di supporto per l'avvio di nuove iniziative imprenditoriali, sia sotto forma di impresa che di attività autonoma con partita IVA individuale;
- Regione Lombardia e il Sistema Camerale intendono continuare l'impegno attivo per favorire l'avvio di nuove attività imprenditoriali e per promuovere l'autoimprenditorialità, inclusa quella sotto forma di lavoro autonomo con partita IVA, questo obiettivo viene perseguito tramite l'erogazione di contributi destinati a coprire i costi legati alla creazione delle nuove imprese;

RITENUTO pertanto, per rispondere in modo appropriato alla prevista adesione delle nuove imprese, di incrementare la dotazione attuale di euro 10.524.194,29 dello sportello 2025 della misura "Nuova Impresa", nelle seguenti modalità:
- euro 1.890.000,00 la cui copertura è garantita delle risorse a valere sul capitolo di spesa n. 14.01.104.008348 del bilancio 2025 subordinatamente all'approvazione dell'assestamento al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 a seguito della L.C.R. n. 47 del 25 luglio 2025 "Assestamento al Bilancio 2025-2027 con modifiche di leggi regionali";
- euro 26.576,01 a valere sulle economie derivanti dalle decadenze sui precedenti sportelli della misura Nuova Impresa di cui alla richiamata comunicazione prot. reg. le O1.2025.0016523 del 24 luglio 2025;
- rideterminare la dotazione finanziaria dello sportello 2025 in euro 12.440.770,30;
- demandare a Unioncamere Lombardia l'aggiornamento della dotazione dello sportello 2025 della misura "Nuova Impresa";
- demandare l'adozione degli atti contabili a successivi provvedimenti del Dirigente pro tempore della Struttura "Start Up, innovazione e accesso al credito per le imprese";

PRESO ATTO dell'approvazione dell'incremento della dotazione dello sportello 2025 della misura di cui alla presente deliberazione da parte della Segreteria Tecnica

dell'Accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo con procedura telematica conclusa in data 30 luglio 2025;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2831/2023 del 13 dicembre 2023 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'unione europea agli aiuti «de minimis» e in particolare gli artt. 1 (Campo di applicazione), 2 (Definizioni ed in particolare la nozione di impresa unica), 3 (Aiuti de minimis), 5 (Cumulo), 6 (Monitoraggio e comunicazione);

STABILITO che, come previsto dalla D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135:
- il contributo è concesso nel rispetto del Regolamento (UE) n. 2831/2023 del 13 dicembre 2023 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'unione europea agli aiuti «de minimis» e in particolare gli artt. 1 (Campo di applicazione), 2 (Definizioni ed in particolare la nozione di impresa unica), 3 (Aiuti de minimis), 5 (Cumulo), 6 (Monitoraggio e comunicazione);
- nel rispetto dei principi generali del Reg. (UE) n. 2831/2023:
  - il contributo non è concesso a operatori economici appartenenti ai settori esclusi di cui all'art. 1 par. 1 e 2;
  - i soggetti beneficiari dovranno sottoscrivere una dichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 che:
    - attesti di non rientrare nelle specifiche esclusioni di cui all'art. 1 del Regolamento (UE) n. 2831/2023;
    - informi per le imprese iscritte al registro delle imprese sulle relazioni di cui alle lett. c) e d) dell'art. 2.2 del predetto regolamento (UE) n. 2831/2023 ai fini della definizione del perimetro di impresa unica;

DATO ATTO che:
- il Regolamento (UE) n. 2831/2023 stabilisce all'art. 3.2 i massimali degli aiuti «de minimis» concessi da uno Stato membro a un'impresa unica in 300.000 euro nell'arco di tre anni;
- come previsto al considerando 11 del Regolamento i tre anni da prendere in considerazione dovrebbe essere valutato su base mobile. Per ogni nuova concessione di aiuti «de minimis», si deve tener conto dell'importo complessivo degli aiuti «de minimis» concessi nei tre anni precedenti;
- in relazione all'art. 3.7, qualora la concessione di nuovi Aiuti in "de minimis" comporti il superamento dei massimali richiamati all'art. 3.2 del Regolamento medesimo, in applicazione del comma 4 dell'art. 14 del D.M. 31/05/2017, n. 115, il contributo sarà concesso per la quota residua al fine di rientrare nei massimali previsti dal suddetto Regolamento;
- l'agevolazione è cumulabile, nei limiti della spesa sostenuta, con altre agevolazioni concesse per le medesime spese qualificabili come aiuti di Stato ai sensi degli articoli 107 e 108 del TFUE (Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea), ivi incluse quelle concesse a titolo de minimis; è consentito anche il

cumulo con le misure generali che non si qualificano come aiuto di Stato (es. incentivi fiscali) nel limite del 100% dei costi ammissibili, sempre se le misure generali o le altre agevolazioni consentano a loro volta il cumulo;

RICHIAMATO il D.M. 31 maggio 2017, n. 115 che ha approvato il Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA), ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234;

DATO ATTO che sono confermate tutte le disposizioni, ivi comprese quelle relative al Regime di Aiuto e all'alimentazione del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA) già stabilite nella richiamata D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135, nonché gli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in capo ad Unioncamere Lombardia in qualità di soggetto attuatore e responsabile del procedimento;

VISTA la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni";

VISTA la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di incrementare, per rispondere in modo appropriato alla prevista adesione delle nuove imprese, la dotazione attuale di euro 10.524.194,29 dello sportello 2025 della misura "Nuova Impresa", per un importo pari a euro 1.916.576,01, nelle seguenti modalità:
   - euro 1.890.000,00 la cui copertura è garantita dalle risorse a valere sul capitolo di spesa n. 14.01.104.008348 del bilancio 2025 subordinatamente all'approvazione dell'assestamento al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 a seguito della L.C.R. n. 47 del 25 luglio 2025 "Assestamento al Bilancio 2025-2027 con modifiche di leggi regionali";
   - euro 26.576,01 a valere sulle economie derivanti dalle decadenze sui precedenti sportelli della misura Nuova Impresa di cui alla richiamata comunicazione prot. reg. le O1.2025.0016523 del 24 luglio 2025;

2. di rideterminare la dotazione finanziaria complessiva della misura "Nuova Impresa" sportello 2025 in euro 12.440.770,30;

3. di dare atto sono confermate tutte le disposizioni, ivi comprese quelle relative al Regime di Aiuto e all'alimentazione del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA) già stabilite nella richiamata D.G.R. 30 settembre 2024, n. XII/3135, nonché gli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in capo ad Unioncamere Lombardia in qualità di soggetto attuatore e responsabile del procedimento;

4. di demandare al Dirigente pro tempore Struttura "Start up, Innovazione e Accesso al credito per le imprese" l'adozione degli atti contabili;

5. di trasmettere il presente provvedimento a Unioncamere Lombardia per gli adempimenti di competenza, tra cui l'aggiornamento del bando, e disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale regionale, anche in attuazione del comma 1 dell'art. 26 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.