RegioneLombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 3307 Seduta del 31/10/2024

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI
ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Guidesi

Oggetto

MISURA "NUOVA IMPRESA" PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI PER FAVORIRE L'AVVIO DI NUOVE IMPRESE E L'AUTOIMPRENDITORIALITA' DI CUI ALLA D.G.R. 26 LUGLIO 2021, N. XI/5090 E S.M.I. – ULTERIORI DETERMINAZIONI SULLO SPORTELLO 2024

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Armando De Crinito

I Dirigenti Maria Carla Ambrosini Gessyca Golia

**VISTA** la legge regionale 19 febbraio 2014, n. 11 "Impresa Lombardia: per la libertà di impresa, il lavoro e la competitività" ed in particolare:
- l'art. 2 che individua gli strumenti che concorrono alle finalità di crescita competitiva e di attrattività del contesto territoriale e sociale della Lombardia, tra cui agevolazioni per favorire gli investimenti attraverso l'erogazione di incentivi, contributi, voucher, sovvenzioni e di ogni altra forma di intervento finanziario;
- l'art. 3 che attribuisce alla Giunta Regionale la competenza ad individuare azioni, categorie di destinatari e modalità attuative per il perseguimento delle finalità previste dalla legge;

**VISTA** altresì la legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 "Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere" che, tra l'altro, promuove, all'art. 136 interventi finalizzati a sostenere la permanenza e lo sviluppo delle attività commerciali, anche attraverso contributi a fondo perduto;

**RICHIAMATO** il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato con la D.C.R. 20 giugno 2023, n. XII/42 che tra gli obiettivi strategici regionali individua la patrimonializzazione, l'accesso al credito per le PMI lombarde e l'avvio di impresa;

**RICHIAMATE:**
- la DGR 12 novembre 2018, n. XI/767 "Approvazione dello schema dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo tra Regione Lombardia e Sistema camerale lombardo e istituzione del collegio di indirizzo e sorveglianza", Accordo sottoscritto in data 17 dicembre 2018;
- la DGR 27 maggio 2019, n. XI/1662 "Determinazioni in merito all'adozione e gestione di misure approvate nell'ambito dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra regione Lombardia e sistema camerale lombardo. Aggiornamento e sostituzione delle linee guida approvate con DGR n. 6790/2017";
- la DGR 21 dicembre 2020, n. XI/4067 che ha approvato il programma d'azione 2021 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la DGR 21 dicembre 2021, n. XI/5741 che ha approvato il programma d'azione 2022 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la DGR 23 ottobre 2023, n. XII/1155 che ha approvato il programma d'azione 2023 dell'accordo 2019-2023 per lo sviluppo economico e la competitività tra

Regione Lombardia e sistema camerale lombardo;
- la DGR 18 dicembre 2023, n. XII/1536 che ha approvato lo schema di accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo con decorrenza dal 1° gennaio 2024 e scadenza 31 marzo 2028, sottoscritto il 13 febbraio 2024;
- la DGR 5 agosto 2024, n. XII/2906 avente ad oggetto: "Determinazioni in merito all'adozione e gestione di misure approvate nell'ambito dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività tra Regione Lombardia e sistema camerale lombardo - Aggiornamento e sostituzione delle linee guida approvate con DGR n. 1662/2019";

**DATO ATTO** che l'Accordo di collaborazione tra Regione Lombardia e il Sistema Camerale di cui alla richiamata DGR 18 dicembre 2023, n. XII/1536 all'art. 4 prevede che:
- Unioncamere Lombardia è di norma individuata come soggetto attuatore delle azioni in attuazione dell'Accordo, ai sensi dell'art. 27-ter della l.r. 34/1978;
- Regione Lombardia e Sistema Camerale lombardo mettono a disposizione del Soggetto Attuatore le risorse di propria competenza all'avvio del progetto o, per i bandi, al momento della individuazione dei beneficiari;

**RICHIAMATI**:
- la DGR 26 luglio 2021, n. XI/5090 che ha definito i criteri della misura "Nuova Impresa", con una dotazione di risorse regionali a valere sull'esercizio finanziario 2021 pari a euro 4.000.000,00, attivata nell'accordo con il sistema camerale e finalizzata a favorire l'avvio di nuove imprese e l'autoimprenditorialità in risposta alla crisi da Covid 19;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 89/2021 del 24 settembre 2021 con la quale, in attuazione della richiamata DGR 26 luglio 2021, n. XI/5090 è stato approvato il bando "Nuova Impresa" con apertura dello sportello per la presentazione delle domande dalle ore 14.30 del giorno 1° dicembre 2021 fino alle ore 12.00 del 20 dicembre 2021;
- la DGR 30 novembre 2021, n. XI/5659 che ha, tra l'altro, incrementato la dotazione finanziaria della misura di ulteriori euro 7.700.000,00 "Nuova Impresa", rideterminandola in euro 11.700.000,00;
- la DGR 15 dicembre 2021, n. XI/5694 che ha, tra l'altro, prorogato lo sportello per la presentazione delle domande fino al 31 marzo 2022 fermo restando che l'iscrizione al Registro Imprese dovesse essere avvenuta dal 27 luglio 2021 ed entro il 31 dicembre 2021;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n.

134/2021 del 17 dicembre 2021 con la quale, in attuazione delle richiamate DGR 30 novembre 2021, n. XI/5659 e 15 dicembre 2021, n. XI/5694 è stato approvato il testo aggiornato del bando "Nuova Impresa";
- la DGR 14 febbraio 2022, n. XI/5959 che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2022 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di 1.000.000,00 di euro a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 29 del 14 marzo 2022, con la quale, in attuazione della richiamata DGR 14 febbraio 2022 n. XI/5959, è stato approvato il bando Nuova Impresa sportello 2022 con apertura per la presentazione delle domande 1° aprile 2022 e chiusura 31 marzo 2023;
- la DGR 4 aprile 2022, n. XI/6228 che ha incrementato di 8.900.000,00 la dotazione dello sportello 2022 della misura Nuova Impresa rideterminandola in euro 9.900.000,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 48 del 21 aprile 2022 con la quale, in attuazione della richiamata DGR 4 aprile 2022, n. XI/6228 è stato approvato il testo con la dotazione finanziaria del bando "Nuova Impresa" sportello 2022 poi integrato con la Determinazione n. 124 del 3 ottobre 2022;
- la DGR 28 dicembre 2022, n. XI/7699, che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2023 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di 1.000.000,00 di euro a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 29 del 28 febbraio 2023 con la quale, in attuazione della richiamata DGR 28 dicembre 2022 n. XI/7699, è stato approvato il bando "Nuova Impresa" 2023;
- la DGR 12 aprile 2023, n. XII/129 che ha incrementato di euro 1.100.300,00 la dotazione dello sportello 2023 della misura Nuova Impresa rideterminandola in euro 2.100.300,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 66 del 19 aprile 2023 con la quale, in attuazione della richiamata DGR 12 aprile 2023 n. XII/129, è stato approvato il testo aggiornato del bando "Nuova Impresa" sportello 2023 per modifiche dei criteri e incremento della dotazione finanziaria;
- la DGR 17 luglio 2023, n. XII/687 che ha, tra l'altro, incrementato la dotazione finanziaria dello sportello 2023 della misura "Nuova Impresa" di ulteriori euro 3.217.000,00, rideterminandola in euro 5.317.300,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 109 del 19 luglio 2023 con la quale, in attuazione della DGR 17 luglio 2023, n. XII/687, è stato approvato il testo aggiornato del bando il testo del bando a seguito dell'ulteriore incremento della dotazione finanziaria;

- la DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105 che ha approvato i criteri per l'attivazione dello sportello 2024 del bando "Nuova Impresa" con una dotazione iniziale di euro 3.706.765,45 a carico di Regione Lombardia;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 69 del 22 maggio 2024 con la quale, in attuazione della richiamata DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105, è stato approvato il bando;
- la DGR 28 maggio 2024, n. 2412 che ha incrementato la dotazione dello sportello 2024 della misura "Nuova Impresa" di un importo pari a euro 700.234,55, rideterminando la dotazione complessiva del bando in euro 4.407.000,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 78 del 7 giugno 2024 con la quale è stato approvato il testo aggiornato del bando a seguito dell'incremento della dotazione finanziaria ex DGR 28 maggio 2024, n. 2412;
- la DGR 29 luglio 2024, n. 2876 che ha incrementato la dotazione dello sportello 2024 della misura "Nuova impresa" di un importo pari a euro 441.755,00, rideterminando la dotazione complessiva del bando in euro 4.848.755,00;
- la Determinazione del Direttore Operativo di Unioncamere Lombardia n. 106 del 29 luglio 2024 con cui è stata approvata la chiusura anticipata dello sportello 2024 per esaurimento della dotazione finanziaria del bando;

**PRESO ATTO** che nella richiamata DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105 è stabilito che, sulla base delle disponibilità finanziarie del Bilancio regionale ovvero delle risorse disponibili sul Bilancio delle Camere di Commercio, le risorse della misura "Nuova Impresa" potranno essere incrementate con successive deliberazioni anche utilizzando le eventuali economie residue sugli sportelli delle precedenti annualità;

**CONSIDERATO** che:
- lo sportello 2024 del bando "Nuova Impresa", di cui alla DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105 e s.m.i. ha riscosso ad oggi una costante adesione da parte delle imprese e dei liberi professionisti;
- come previsto dal Bando al punto C.2, essendo pervenute richieste per un importo pari alla dotazione finanziaria del bando, in data 16 luglio 2024 è stato attivato l'overbooking da parte di Unioncamere Lombardia;
- alla data del 29 luglio 2024, lo sportello dell'edizione 2024 è stato chiuso anticipatamente per esaurimento della dotazione complessiva a disposizione, comprensiva della lista d'attesa del 20% prevista dal bando. Il totale di contributi richiesti dalle n. 799 domande complessivamente presentate sull'edizione 2024 è pari a euro 5.859.496,43, come da relazione intermedia

inviata da Unioncamere Lombardia con prot. O1.2024.0019220 del 14 ottobre 2024;
- l'elevata e costante adesione evidenzia la rispondenza della misura alle esigenze di sostegno per l'avvio di nuove attività imprenditoriali, sia in forma di impresa sia in forma di lavoro autonomo con partita IVA individuale;

**RITENUTO** pertanto di:
- incrementare le risorse dello sportello 2024 della misura "Nuova Impresa" al fine di disporre delle risorse sufficienti per dare copertura anche alle domande in lista d'attesa, stanziando l'importo di euro 1.010.741,43 a valere sui capitoli del bilancio 2024 di seguito indicati che presentano la necessaria disponibilità di competenza:
  - capitolo 14.01.104. 8348 – euro 660.741,43;
  - capitolo 14.01.203.10403 – euro 350.000,00;
- di rideterminare la dotazione complessiva della misura in euro 5.859.496,43;
- demandare a Unioncamere Lombardia l'aggiornamento della dotazione finanziaria della misura;

**RICHIAMATA** la DGR 30 settembre 2024, n. XII/3135 avente ad oggetto: "Misura "Nuova impresa" per la concessione di contributi per favorire l'avvio di nuove imprese e l'autoimprenditorialità di cui alla d.g.r. 26 luglio 2021, n. XI/5090 e s.m.i. – Criteri per l'attivazione dello sportello 2025;

**RITENUTO** di stabilire che i residui derivanti dalle domande non ammesse in esito alle attività istruttorie sulle domande presentate sullo sportello 2024, nonché i recupero di contributi operati da Unioncamere Lombardia, derivanti da decadenze sugli sportelli delle precedenti annualità della misura Nuova Impresa, confluiscano sullo sportello Nuova Impresa 2025 di cui alla DGR 30 settembre 2024, n. XII/3135;

**PRESO ATTO** dell'approvazione con procedura telematica in data 16 ottobre 2024 dell'incremento di cui alla presente deliberazione da parte della Segreteria Tecnica dell'Accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 2831/2023 del 13 dicembre 2023 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'unione europea agli aiuti «de minimis» e in particolare gli artt. 1 (Campo di applicazione), 2 (Definizioni ed in particolare la nozione di impresa unica), 3 (Aiuti de minimis), 4

(Calcolo dell'equivalente sovvenzione lordo), 5 (Cumulo), 6 (Monitoraggio e comunicazione);

**STABILITO** che:
- il contributo è concesso nel rispetto del Regolamento (UE) n. 2831/2023 del 13 dicembre 2023 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'unione europea agli aiuti «de minimis» e in particolare gli artt. 1 (Campo di applicazione), 2 (Definizioni ed in particolare la nozione di impresa unica), 3 (Aiuti de minimis), 5 (Cumulo), 6 (Monitoraggio e comunicazione);
- nel rispetto dei principi generali del Reg. (UE) n. 2831/2023:
  - il contributo non è concesso a operatori economici appartenenti ai settori esclusi di cui all'art. 1 par. 1 e 2;
  - i soggetti beneficiari dovranno sottoscrivere una dichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 che:
    - attesti di non rientrare nelle specifiche esclusioni di cui all'art. 1 del Regolamento (UE) n. 2831/2023;
    - informi per le imprese iscritte al registro delle imprese sulle relazioni di cui alle lett. c) e d) dell'art. 2.2 del predetto regolamento (UE) n. 2831/2023 ai fini della definizione del perimetro di impresa unica;

**DATO ATTO** che:
- il Regolamento (UE) n. 2831/2023 stabilisce all'art. 3.2 i massimali degli aiuti «de minimis» concessi da uno Stato membro a un'impresa unica in 300.000 euro nell'arco di tre anni;
- come previsto al considerando 11 del Regolamento i tre anni da prendere in considerazione dovrebbe essere valutato su base mobile. Per ogni nuova concessione di aiuti «de minimis», si deve tener conto dell'importo complessivo degli aiuti «de minimis» concessi nei tre anni precedenti;
- in relazione all'art. 3.7, qualora la concessione di nuovi Aiuti in "de minimis" comporti il superamento dei massimali richiamati all'art. 3.2 del Regolamento medesimo, in applicazione del comma 4 dell'art. 14 del D.M. 31/05/2017, n. 115, il contributo sarà concesso per la quota residua al fine di rientrare nei massimali previsti dal suddetto Regolamento;
- l'agevolazione è cumulabile, nei limiti della spesa sostenuta, con altre agevolazioni concesse per le medesime spese qualificabili come aiuti di Stato ai sensi degli articoli 107 e 108 del TFUE (Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea), ivi incluse quelle concesse a titolo de minimis; è consentito anche il cumulo con le misure generali che non si qualificano come aiuto di Stato (es.

incentivi fiscali) nel limite del 100% dei costi ammissibili;
- in attuazione della circolare del Dipartimento RGS n. 33 del 31/12/2021 e 21 dell'art. 9 Reg. UE n. 2021/241, per garantire il rispetto del divieto del doppio finanziamento, la medesima spesa ammissibile può ricevere il sostegno da più fondi SIE e fonti finanziarie differenti a condizione che tale sostegno non copra lo stesso costo e nel rispetto delle disposizioni di cumulo non superando pertanto il 100% del costo dell'investimento; Sono escluse le spese finanziate con risorse PNRR secondo quanto disposto dalla circolare del Dipartimento RGS n. 13 del 28/03/2024;

**RICHIAMATO** il D.M. 31 maggio 2017, n. 115 che ha approvato il Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA), ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234;

**DATO ATTO** che sono confermate tutte le disposizioni, ivi comprese quelle relative al Regime di Aiuto e all'alimentazione del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA) di cui alla richiamata DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105 e s.m.i., nonché gli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in capo ad Unioncamere Lombardia in qualità di soggetto attuatore e responsabile del procedimento;

**VISTA** la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni";

**VISTA** la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

**VERIFICATO** che la spesa oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della l. 136/2010 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**All'unanimità** dei voti, espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

1. di incrementare la dotazione dello sportello 2024 della misura "Nuova

Impresa", al fine di disporre delle risorse sufficienti per dare copertura a tutte le domande in lista d'attesa stanziando l'importo di euro 1.010.741,43 a carico di Regione Lombardia a valere sui capitoli del bilancio 2024 di seguito indicati, che presentano la necessaria disponibilità di competenza e di cassa:

- capitolo 14.01.104. 8348 per euro 660.741,43;
- capitolo 14.01.203.10403 per euro 350.000,00;

per consentire la copertura dell'overbooking;

2. di rideterminare la dotazione finanziaria complessiva dello sportello 2024 della misura Nuova Impresa in euro 5.859.496,43;

3. di demandare a Unioncamere Lombardia l'aggiornamento della dotazione finanziaria del bando;

4. di stabilire che i residui derivanti dalle domande non ammesse in esito alle attività istruttorie sulle domande presentate sullo sportello 2024 nonché i recuperi dei contributi operati da Unioncamere Lombardia, derivanti da decadenze sugli sportelli delle precedenti annualità, confluiscano sullo sportello Nuova Impresa 2025 di cui alla DGR 30 settembre 2024, n. XII/3135;

5. di dare atto che sono confermate tutte le disposizioni, ivi comprese quelle relative al Regime di Aiuto e all'alimentazione del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA), già stabilite nella richiamata DGR 25 marzo 2024, n. XII/2105 e s.m.i., nonché gli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in capo ad Unioncamere Lombardia in qualità di soggetto attuatore e responsabile del procedimento;

6. di trasmettere il presente provvedimento a Unioncamere Lombardia per gli adempimenti di competenza e disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale www.regione.lombardia.it anche in attuazione del comma 1 dell'art. 26 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge