



# Regione Lombardia

---

DECRETO N. 4612

Del 10/04/2026

---

Identificativo Atto n. 439

COORDINAMENTO DEGLI UFFICI TERRITORIALI REGIONALI E GESTIONE FONDO COMUNI CONFINANTI

Oggetto

AD 37/2026 - AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS 36/2023 E SS.MM.II. DEL SERVIZIO PER L'ATTUAZIONE DELLE ATTIVITA' DI COMPETENZA ALL'INTERNO DEL PROGETTO INTERREG ITALIA SVIZZERA 2021-2027 "RigeneraTI-VA": REALIZZAZIONE DI UNA RICERCA RELATIVA AI SERVIZI E OPPORTUNITA' RIVOLTI AI TARGET GIOVANI (18-30) E ANZIANI (OVER 65) A MASSIMILIANO RAFFA E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA – CUP E29B24000370007 - CIG BB0DB97AE8.

L'atto si compone di\_\_ pagine di cui

\_\_\_\_\_ pagine di allegati parte integrante



# Regione Lombardia

## IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO TERRITORIALE REGIONALE INSUBRIA

### VISTI:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 37, comma 3 del sopracitato decreto che prevede la programmazione triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali per acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lettera b);
- l'art. 50, comma 1, lettera b) che consente l'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

**RICHIAMATA** la D.G.R. del 03 febbraio 2025, n. 3854 "Disciplina degli acquisti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023" la quale prevede, tra l'altro, che:

- all'art. 1, c. 4, che tutti gli acquisti di qualunque importo sono effettuati esclusivamente in forma telematica attraverso la piattaforma di intermediazione telematica Sintel di cui alla l.r. n. 33/2007 o attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- all'art. 2, c. 1, lettera a, per importi inferiori a € 40.000,00 l'affidamento diretto "puro" avvenga senza consultazione di più operatori economici nel rispetto del principio di rotazione;
- all'art. 3, c. 1, è individuato nel dirigente richiedente il servizio il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici, il quale procede all'affidamento diretto "puro" attraverso la richiesta di preventivo a un unico operatore economico nel rispetto dei principi di massima tempestività, semplificazione;
- all'art. 3, c. 9, è attribuita alla Struttura Programmazione e Acquisti e Gestione Appalti la verifica annuale delle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà inerenti il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, previo sorteggio di un campione del 20% degli affidamenti effettuati e che si applica in caso di mancata conferma del possesso dei requisiti di cui all'art. 52, comma 2 del Codice;

### PREMESSO che:

- in risposta al Primo avviso per progetti ordinari del Programma Interreg Italia - Svizzera 2021-2027 è stata presentata la seguente proposta progettuale da parte della Direzione Generale Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche e Utilizzo della Risorsa Idrica: ID 0200152 - "Rigenerazione delle comunità e dell'azione pubblica locale nell'Area Insubrica", acronimo "RigeneraTI-VA";
- la suddetta proposta è stata candidata nel rispetto delle procedure interne previste da Regione Lombardia; in particolare, ha acquisito il parere favorevole del Gruppo di Progettazione Europea di cui al soprarichiamato d.d.S. 1072 del 10/01/2024, che ha valutato positivamente la sua rispondenza al PRSS approvato con DCR XII/42 del 20/06/2023;
- l'Autorità di Gestione, con decreto n. 18852 del 03.12.2024, ha approvato gli esiti delle attività istruttorie condotte sulle proposte progettuali ordinarie presentate a



## Regione Lombardia

valere sulla prima finestra (2024) del Primo avviso per progetti ordinari del Programma Interreg Italia-Svizzera 2021-2027, approvato con d.d.S. 1072 del 10/01/2024, con cui è stata finanziata - tra le altre - la proposta progettuale:

“RigeneraTI-VA”, con un contributo pubblico complessivo per parte italiana di € 541.703,79, di cui € 66.792,16 (di cui € 13.358,43 - cofinanziamento nazionale italiano e € 53.433,73 FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale) in favore di Regione Lombardia – D.G. Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche e Utilizzo della Risorsa Idrica, in qualità di partner;

- con D.G.R. n. XII/4155 del 31 marzo 2026, avente ad oggetto “determinazioni in ordine alla partecipazione al progetto Interreg denominato RigeneraTI-VA finanziato a valere sul programma «Interreg it-ch 2021/2027»”:
  - o la Direzione Generale Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche e Utilizzo della Risorsa Idrica, tramite l'Ufficio Territoriale Regionale Insubria – Varese, è stata identificata quale referente e responsabile dell'attuazione del progetto per quanto di propria competenza;
  - o è stata stabilita la titolarità della suddetta Direzione relativamente ai capitoli del bilancio regionale necessari alla realizzazione delle attività progettuali, da istituirsi successivamente su proposta della Struttura Autorità di Gestione del Programma di Cooperazione transfrontaliera Italia-Svizzera;
  - o il Dirigente della U.O. Ufficio Territoriale Regionale Insubria, D.G. Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche e Utilizzo della Risorsa Idrica è stato autorizzato alla firma della Convenzione di Cooperazione;
- con D.G.R. n. 5838 del 16 03 2026 avente ad oggetto “Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2026-2028 – 11° provvedimento”, sono state apportate al bilancio di previsione 2026-2028 e agli esercizi successivi le variazioni necessarie all'istituzione dei capitoli di spesa *utilizzabili dal progetto RigeneraTI-VA in relazione alla natura delle spese che lo stesso deve sostenere;*

### **CONSIDERATO** che:

- nell'ambito del sopra citato progetto Interreg Italia Svizzera 2021-2027 “RigeneraTI-VA”, fra le azioni di competenza di UTR Insubria – Varese è prevista la realizzazione di una ricerca relativa ai servizi e opportunità rivolti ai target giovani (18-30) e anziani (over 65);
- per l'espletamento della suddetta attività risulta necessario acquisire un servizio svolto da professionista del settore;

**VALUTATO** l'importo stimato della base d'appalto dei servizi da svolgere nella misura in cui segue:

- Importo servizi: Euro 17.307,69 oltre Rivalsa INPS 4%;
- (di cui costo della manodopera): non previsto;
- oneri per la sicurezza da interferenza: Euro 0,00;

**DATO ATTO** che:



## Regione Lombardia

- l'importo del presente affidamento, inferiore ad € 140.000,00, non prevede l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di servizi e delle forniture di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- con nota prot. n. AE12.2026.0001690 del 24/02/2026 è stata comunicata alla Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti della Direzione Centrale Bilancio e Finanza la necessità di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del servizio relativo all'attuazione delle attività di competenza nell'ambito del progetto Interreg Italia-Svizzera 2021–2027 "RigeneraTI-VA", consistente nella realizzazione di una ricerca relativa ai servizi e opportunità rivolti ai target giovani (18-30) e anziani (over 65);
- con nota prot. n. AE12.2026.0003417 del 09/04/2026 è stata comunicata la rettifica della suddetta comunicazione, limitatamente all'importo stimato posto a base d'asta.

### **CONSIDERATO** che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 e dell'art. 3 della D.G.R. XII/3854 del 03/02/2025 è il Dirigente Dott. Enrico Capitanio;
- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs n.36/2023, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto già accessibile, dato l'importo, per le microimprese, piccole e medie imprese;

### **PRECISATO** che:

- il codice CPV individuato è 79315000-5 Servizi di ricerca sociale
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato è E29B24000370007;
- ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., trattandosi di prestazione di natura intellettuale, non è previsto l'obbligo di preventiva individuazione del CCNL applicabile;

**DATO ATTO** che in data 18/03/2026, mediante piattaforma di e-procurement Sintel, identificativo di procedura 216567554, è stato invitato a presentare offerta il Dott. MASSIMILIANO RAFFA, con sede in MILANO, Via Guglielmo Guintellino 21 – P.IVA 14587550964, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, individuato negli elenchi degli operatori iscritti nella piattaforma di e-procurement SINTEL;

**PRESO ATTO** che, entro il termine per la presentazione dell'offerta, fissato per il giorno 23/03/2026 alle ore 18:00, è pervenuta l'offerta economica del Dott. MASSIMILIANO RAFFA, il quale, per l'esecuzione del servizio per l'attuazione delle attività di competenza all'interno del progetto Interreg Italia Svizzera 2021-2027 "RigeneraTI-VA": realizzazione di una ricerca relativa ai servizi e opportunità rivolti ai target giovani (18-30) e anziani (over 65), ha esposto in busta economica il valore pari ad Euro 17.307,69, per un importo contrattuale di Euro 17.307,69 (oneri della sicurezza pari a Euro 0,00) oltre Rivalsa INPS 4% pari a Euro 692,31 e così per un importo complessivo di Euro 18.000,00;

**RITENUTA** l'offerta dell'operatore economico rispondente all'interesse dell'Amministrazione, in base alle esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali come attestate nell'offerta stessa, nonché congrua quanto al prezzo offerto;



## Regione Lombardia

### **DATO ATTO** che:

- il CIG richiesto all'ANAC attraverso il sistema di interoperabilità è BB0DB97AE8;
- che i requisiti di partecipazione sono stati attestati dall'affidatario tramite dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., e che su tali dichiarazioni saranno svolte le verifiche a campione disciplinate dalla D.G.R. del 03 febbraio 2025, n. 3854;
- che il presente affidamento viene disposto nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- che non risultano attive convenzioni della Centrale di Committenza regionale (ARIA S.p.A.) né di Consip S.p.A. che abbiano ad oggetto servizi e forniture analoghe a quelli oggetto del presente affidamento;
- ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e della D.G.R. n. 3854/2025 si procederà alla firma del contratto nelle forme della scrittura privata con il Foglio Patti e Condizioni;

**VISTO** il report relativo alle operazioni di affidamento diretto generato dalla piattaforma SINTEL, contenente le risultanze, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**TENUTO CONTO** che l'intervento trova copertura finanziaria sui capitoli di spesa 015293 "PROGRAMMA DI COOPERAZIONE INTERREG VI-A ITALIA-SVIZZERA 2021-2027 - RISORSE UE - PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE" e 015294 "PROGRAMMA DI COOPERAZIONE INTERREG VI-A ITALIA-SVIZZERA 2021-2027 - RISORSE STATO - PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE" dell'esercizio 2026, del Bilancio Regionale, che presentano la necessaria disponibilità per un totale di € 18.000,00;

### **RITENUTO**, pertanto, necessario:

- approvare i documenti della procedura costituiti da: scheda tecnica del servizio, modello di autodichiarazione dei requisiti di partecipazione, codice di comportamento, patto di integrità, modello di tracciabilità dei flussi finanziari e Foglio Patti e Condizioni, quest'ultimo per la successiva sottoscrizione da parte dell'affidatario, quali allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
- approvare il report dell'affidamento diretto generato dalla piattaforma SINTEL ID procedura n. 216567554, quale allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;
- affidare il servizio per l'attuazione delle attività di competenza all'interno del progetto Interreg Italia Svizzera 2021-2027 "RigeneraTI-VA": realizzazione di una ricerca relativa ai servizi e opportunità rivolti ai target giovani (18-30) e anziani (over 65), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., al Dott. MASSIMILIANO RAFFA, con sede in MILANO, Via Guglielmo Guintellino 21 – P.IVA 14587550964, per un importo contrattuale pari:
  - a) Servizi: Euro 17.307,69;
  - b) Rivalsa INPS 4%: Euro 692,31;Importo complessivo: Euro 18.000,00;
- impegnare a favore del Dott. MASSIMILIANO RAFFA (Cod. beneficiario 1051301) P.IVA 14587550964 l'importo complessivo di Euro 18.000,00 a valere sui capitoli 015293



## Regione Lombardia

e 015294 dell'esercizio 2026, del Bilancio Regionale, che presentano la necessaria disponibilità come segue:

Capitolo	Importo
015293	Euro 14.400,00;
015294	Euro 3.600,00;

**DATO ATTO**, in via dichiarativa, che il Responsabile del procedimento Dott. Enrico Capitanio non si trova, rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241 del 1990, art. 53 d.lgs. 165/2001, art. 7 d.p.r. 62/2013 e art. 16 d.lgs. 36/2023;

**DATO ATTO** altresì che il presente provvedimento conclude il relativo procedimento nei termini previsti ai sensi di legge;

**VISTA**, inoltre, la L.R. 31 marzo 1978, n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e successive modifiche ed integrazioni, nonché il regolamento di contabilità e la legge regionale di approvazione del Bilancio di previsione dell'anno in corso;

**VISTO** il decreto legislativo 118 del 23 giugno 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.;

**ATTESTATA** la perfetta rispondenza alle indicazioni contenute nel principio della competenza finanziaria potenziato di cui al precitato D.Lgs. 118/2011 delle obbligazioni giuridiche assunte con il presente atto, la cui esigibilità è accertata negli esercizi finanziari indicati negli allegati parte integrante;

**VERIFICATO** che la spesa oggetto del presente atto rientra nell'ambito dell'applicazione dell'art. 3 della L. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e successive modifiche e integrazioni e che sono stati assolti tutti gli obblighi previsti dalla presente disposizione;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento rientra nella casistica di pubblicazione ai sensi degli art. 23 e 37 del D.lgs. 33/2013;

**DATO ATTO**, infine, che non si sono verificate situazioni di conflitto di interesse durante lo svolgimento dell'affidamento;

**VISTI**, ai fini della competenza all'adozione del presente provvedimento:

- la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale";
- i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura e, in particolare, la D.G.R. n. XII/5137 del 13/10/2025 "XI Provvedimento Organizzativo 2025", con la quale è stato confermato al Dott. Enrico Capitanio l'incarico di Dirigente ad interim per l'Unità organizzativa Ufficio Territoriale Regionale Insubria, ai sensi della D.G.R. n. 5/2018, come successivamente aggiornata con la D.G.R. n. 1056/2023;



## Regione Lombardia

### DECRETA

1. di approvare i documenti della procedura costituiti da: scheda tecnica del servizio, modello di autodichiarazione dei requisiti di partecipazione, codice di comportamento, patto di integrità, modello di tracciabilità dei flussi finanziari e Foglio Patti e Condizioni, quest'ultimo per la successiva sottoscrizione da parte dell'affidatario, quali allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di approvare il report dell'affidamento diretto generato dalla piattaforma SINTEL ID procedura n. 216567554, quale allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di affidare il servizio per l'attuazione delle attività di competenza all'interno del progetto Interreg Italia Svizzera 2021-2027 "RigeneraTI-VA": realizzazione di una ricerca relativa ai servizi e opportunità rivolti ai target giovani (18-30) e anziani (over 65), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., al Dott. MASSIMILIANO RAFFA, con sede in MILANO, Via Guglielmo Guintellino 21 – P.IVA 14587550964, per un importo contrattuale pari:
  - a) Servizi: Euro 17.307,69;
  - b) Rivalsa INPS 4%: Euro 692,31;Importo complessivo: Euro 18.000,00;
4. di impegnare a favore del Dott. MASSIMILIANO RAFFA (Cod. beneficiario 1051301) P.IVA 14587550964 l'importo complessivo di Euro 18.000,00 (IVA inclusa) che trovano copertura sui capitoli 015293 e 015294 dell'esercizio 2026, come segue:

Capitolo	Importo
015293	Euro 14.400,00;
015294	Euro 3.600,00;

approvando le scritture contabili indicate nell'allegato contabile parte integrante al presente atto;
5. di dare atto che si procederà alla stipula del contratto nelle forme della scrittura privata con il Foglio Patti e Condizioni, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e della D.G.R. n. 3854/2025, previa trasmissione dell'aggiudicazione all'appaltatore ai sensi dell'art. 90 del Codice dei contratti;
6. di stabilire che la liquidazione delle somme impegnate avverrà secondo i tempi e le modalità indicate all'articolo 4 ("Modalità di fatturazione e pagamento") del foglio patti e condizioni, nonché della relativa scheda tecnica;
7. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs 33/2013;
8. di pubblicare il presente atto ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs 33/2013 e ss.mm.ii.



**Regione Lombardia**

Il Dirigente  
ENRICO CAPITANIO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.