



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 3305

Seduta del 30/06/2020

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Claudia Maria Terzi

Oggetto

SVILUPPO DEI SISTEMI DI BIGLIETTAZIONE ELETTRONICA INTEROPERABILI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN REGIONE LOMBARDIA - RIDETERMINAZIONE DEI TERMINI PER L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Aldo Colombo

Il Dirigente Valeria Chinaglia

L'atto si compone di 10 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- la legge regionale 4 aprile 2012 n. 6 "*Disciplina del settore dei trasporti*" ed in particolare:
 - gli artt. 1 e 43, che prevedono la realizzazione e lo sviluppo di un sistema tariffario regionale che garantisca la semplificazione dei sistemi tariffari nei confronti degli utenti, anche attraverso lo sviluppo di sistemi di bigliettazione tecnologicamente innovativi volti a favorire l'utilizzo integrato dei servizi;
 - l'art. 23 c. 2, che include i sistemi di bigliettazione elettronica fra i beni essenziali per l'esercizio del trasporto pubblico locale, che sono messi a disposizione del gestore a condizioni economiche predefinite e non discriminatorie, per garantire condizioni e criteri di equità ed un trattamento non discriminatorio degli operatori per l'accesso al mercato del territorio regionale;
- il Regolamento Regionale del 10 giugno 2014 n. 4, "*Sistema tariffario integrato del trasporto pubblico (art. 44 l.r. 6/2012)*" ed in particolare, l'art. 33 "*Sistemi di bigliettazione tecnologicamente innovativi*", c. 1, lett. a), che stabilisce che i sistemi di bigliettazione siano rispondenti ai criteri dettati dalla Giunta Regionale, al fine di garantirne la compatibilità tecnologica e l'interoperabilità e di supportare l'implementazione e la gestione del Sistema tariffario integrato regionale e l'art. 37 comma 5, che prevede che i contratti di servizio affidati dalle Agenzie e dai Comuni Regolatori prevedano l'applicazione dall'avvio del servizio del Sistema Tariffario Integrato del Bacino di Mobilità;
- il Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n.1245 del 20 settembre 2016, che prevede, tra i suoi obiettivi, lo sviluppo dell'intermodalità tra servizi di trasporto pubblico locale e sistema ferroviario regionale attraverso la necessità di una riprogrammazione congiunta anche tramite la tariffazione integrata (azione cardine PRMT T10), il cui raggiungimento è supportato dai sistemi di bigliettazione elettronica (azione PRMT T9), quale strumento e sistema di supporto per l'interoperabilità dei titoli di viaggio;

RICHIAMATI, con particolare riguardo ai criteri per lo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili sul territorio regionale:

- la deliberazione di Giunta regionale n.2672 del 14 dicembre 2011 avente



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ad oggetto l'approvazione dei "Criteri per lo sviluppo di sistemi di bigliettazione Tecnicamente innovativi ed interoperabili in Regione Lombardia", sistema regionale denominato BELL (Bigliettazione Elettronica Lombardia);

- la deliberazione di Giunta regionale 8 ottobre 2015 n. 4140, avente ad oggetto "Aggiornamento della d.g.r. 2672/2011 "Criteri per lo sviluppo di sistemi di bigliettazione Tecnicamente innovativi ed interoperabili in Regione Lombardia". Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia (d.g.r. 1934/2014) - nuova determinazione termini di Assegnazione dei finanziamenti e di realizzazione e collaudo dei lavori";
- il decreto dirigenziale n. 2221 del 24 marzo 2016 avente ad oggetto "Approvazione del documento "Bigliettazione Elettronica Lombardia "BELL". Requisiti tecnici delle smartcard (modello dei dati - Card Data Model)", che definisce il modello dati delle smart card dei sistemi di bigliettazione elettronica da sviluppare sul territorio regionale;
- il decreto del Direttore generale Infrastrutture e mobilità n. 3511 del 13 marzo 2018: "Modalità attuative per la realizzazione sul territorio regionale dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili per la gestione dei sistemi tariffari ai sensi del regolamento regionale n. 4/2014.",

RICHIAMATI inoltre, con particolare riferimento agli atti di finanziamento dei sistemi di bigliettazione elettronica sul territorio regionale:

- la deliberazione di Giunta regionale del 7 novembre 2003 n. VII/14957 avente ad oggetto "Finanziamento per gli investimenti nel trasporto pubblico locale. Modifiche ed integrazioni allo schema di accordo tra la Regione e gli Enti Locali approvato con d.g.r. n. 11141 del 14 novembre 2002 e n. 13109 del 23 maggio 2003", con cui è stato approvato lo schema di accordo tra la Regione Lombardia e gli Enti Locali per l'assegnazione di risorse finanziarie volte a sostenere gli investimenti per la qualificazione del trasporto pubblico locale e il successivo decreto dirigenziale n. 3226/2009;
- la deliberazione di Giunta regionale 6 giugno 2014 n. 1934 avente ad oggetto l'approvazione del "Bando per lo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico locale in Regione Lombardia";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 734 del 5 novembre 2018



Regione Lombardia

LA GIUNTA

“Approvazione dello schema di accordo per la realizzazione del sistema di bigliettazione elettronica interoperabile per il bacino di competenza dell’Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio (art. 19, l.r. n. 6/2012)” ed il conseguente Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione elettronica interoperabile;

- le deliberazioni di Giunta regionale n. 6528 del 28 aprile 2017 e la successiva n. 977 del 11 dicembre 2018, quest’ultima avente ad oggetto *“Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico locale in Regione Lombardia e sistemi di localizzazione e monitoraggio dei servizi, di videosorveglianza e di rilevamento passeggeri, a bordo di materiale rotabile su gomma adibito a servizi di trasporto pubblico locale - rideterminazione dei termini per l’attuazione degli interventi”*, che ha stabilito al 30 giugno 2020, il termine per la realizzazione e il collaudo degli interventi di bigliettazione elettronica previsti dal *Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia* (d.g.r. 1934/2014), dalla d.g.r. n. 14957/2003 e dall’Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione nel bacino di Sondrio (d.g.r. 734/2018);
- la deliberazione di Giunta regionale n. 2675 del 14 dicembre 2011 *“Aggiornamento del programma di interventi alla rete ferroviaria regionale in concessione a Ferrovienord s.p.a. di cui al Contratto di Programma sottoscritto il 3 dicembre 2009 (l.r. n. 11/2009)”*, con cui sono stati stanziati da parte di Regione Lombardia € 4.000.000,00, quale contributo per il progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico-elettronica, redatto da parte di Ferrovienord con la collaborazione delle aziende Trenord e ATM, progetto approvato in linea tecnica ed economica con decreto dirigenziale n. 12855 del 27 dicembre 2011, che prevede la realizzazione di un sistema di bigliettazione elettronica per l’area metropolitana milanese e per il servizio ferroviario sul territorio regionale, comprensivo della realizzazione di un Centro Servizi Regionale (CSR) che rappresenta lo strumento di “governo” dell’intero sistema di bigliettazione elettronica a livello di territorio regionale;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 5476 del 25 luglio 2016 *“Schema di Contratto di Programma per gli investimenti e le manutenzioni straordinarie sulla rete ferroviaria regionale in concessione a Ferrovienord s.p.a.”*, con cui



Regione Lombardia

LA GIUNTA

è stato confermato il contributo per l'intervento di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico-elettronica;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 2054 del 30 luglio 2019, *"Aggiornamento della programmazione degli interventi per gli investimenti sulla rete in concessione, di cui al Contratto di Programma sottoscritto il 28 luglio 2016, aggiornato il 28 dicembre 2017 e il 23 luglio 2018 (l.r. n. 11/2009)"*, in cui Regione Lombardia ha inserito nel programma di interventi alla rete ferroviaria regionale in concessione a Ferrovienord S.p.A, un aggiornamento del progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico-elettronica prevedendo contestualmente per tale intervento lo stanziamento di ulteriori € 2.400.000,00, aggiornamento approvato in linea tecnica ed economica con decreto dirigenziale n. 18610 del 18 dicembre 2019;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 2713 del 23 dicembre 2019: *"Determinazioni in merito ai contributi regionali per le spese di investimento per l'attuazione degli interventi relativi allo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico locale in Regione Lombardia e modifiche all'allegato 1) della d.g.r. n. 1024 del 17/12/2018"*, che ha stabilito che gli oneri derivanti dall'adeguamento alle modalità di attuazione dei sistemi di bigliettazione elettronica, di cui al decreto n. 3511/2018 e al decreto n.18610/2019, rientrino tra le spese ammissibili ai finanziamenti di cui alle d.g.r. n. 14957/2003, n. 1934/2014 e n. 734/2018;

DATO ATTO che, a seguito delle erogazioni effettuate a fronte delle rendicontazioni dei SAL intermedi pervenuti finora a Regione Lombardia, sono disponibili a valere su impegni già assunti, per la realizzazione degli interventi previsti con gli atti di cui sopra, sul bilancio 2020/22, € 3.660.612,40 sul cap. 6471, € 23.601.113,14 sul cap. 5979, 2.400.000 sul cap. 6965;

DATO ATTO che le spese di cui al punto precedente trovano copertura sul bilancio 2020/22 come di seguito specificato:

- € 3.660.612,40 sugli impegni assunti sull'esercizio 2020 sul cap. 6471;
- € 19.601.113,14 con impegni n. 15703, 17256, 17258, 17260, 17261, da 17269 a 17275 e da 17277 a 17283, 25421, 25265, 25142, 25417 assunti sull'esercizio 2020 sul cap. 5979;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- € 2.400.000,00 sull'impegno n. 8454 assunto sull'esercizio 2020 e 2021 sul cap. 6965;
- € 4.000.000,00 sull'impegno 7822 assunto sull'esercizio 2011 sul cap. 5979;

CONSIDERATO che il sistema di bigliettazione per l'area milanese, di cui alla D.G.R. 2675/2011 e decreto dirigenziale 3226/2009, prevede anche la realizzazione di un Centro Servizi Regionale (CSR) a livello di territorio regionale, che rappresenta lo strumento di "governo" dell'intero sistema, da intendersi quale sistema che deve:

- gestire le regole tariffarie per tutti gli apparati esistenti e per quelli di nuova fornitura;
- consentire l'aggiunta di altri operatori di trasporto (sistema multi-operatore), attualmente non dotati di alcun sistema di bigliettazione elettronica, così come previsto dalle delibere sopra citate relative ai criteri regionali;

DATO ATTO che Trenord e le aziende esercenti i servizi di trasporto pubblico locale nei territori di competenza del Comune di Milano, Città Metropolitana di Milano, Comune e Provincia di Monza e Brianza hanno espletato una gara per la realizzazione del progetto relativo al sistema di bigliettazione elettronica per l'area metropolitana milanese e per il servizio ferroviario sul territorio regionale, aggiudicata a giugno 2016, e le stesse aziende Trenord srl, ATM srl unitamente a quelle esercenti i servizi nell'area della Città Metropolitana di Milano e nella Provincia di Monza e Brianza, hanno costituito un Consorzio di aziende, denominato Consorzio SBE, per la gestione del suddetto sistema;

DATO ATTO che l'allegato A, del decreto n. 3511/2018, "*Modalità attuative per la realizzazione sul territorio regionale dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili per la gestione dei sistemi tariffari ai sensi del r.r. 4/2014*" prevede la necessità della costituzione del Centro Servizi Regionale, ad oggi raffigurabile dal sistema di cui risultano già dotate le aziende costituenti il Consorzio SBE, che deve essere implementato ed ampliato per consentire la gestione dei sistemi di tariffazione e bigliettazione su tutti i bacini del territorio regionale, a seguito degli atti di finanziamento a valere su tutto il territorio regionale sopra citati;

DATO ATTO, altresì, che le aziende di trasporto affidatarie dei servizi di trasporto pubblico con gli Enti destinatari delle risorse per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili (d.g.r. n. 14957/2003, 1934/2014 e



Regione Lombardia

LA GIUNTA

734/2018), hanno svolto le procedure per l'affidamento della realizzazione dei progetti di bigliettazione elettronica sui territori di rispettiva competenza, progetti tutt'ora in corso di realizzazione;

RILEVATO CHE con decreto dirigenziale n. 18610 del 18 dicembre 2019 Regione Lombardia ha approvato in linea tecnica ed economica l'aggiornamento del progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico-elettronica, che concerne la realizzazione di nuove componenti del Centro Servizi Regionale (CSR), consistenti nella nuova funzionalità denominata "connettore CRS", di una carta bi-applicazione regionale e di whitelist interoperabili, necessarie per permettere la connessione e la gestione da parte del CSR di tutti i sistemi di bigliettazione elettronica in corso di realizzazione sul territorio regionale;

CONSIDERATO che i progetti esecutivi della realizzazione dei sistemi di bigliettazione sui diversi bacini del territorio regionale, tutt'ora in corso di sviluppo, devono necessariamente essere aggiornati, con opportune varianti, per adeguarli alle nuove funzionalità del CSR, citate al punto precedente;

CONSIDERATO inoltre che nel corso del 2020 le attività di sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica sul territorio regionale hanno subito rallentamenti a causa delle difficoltà tecnico economiche derivanti dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e dei conseguenti provvedimenti atti al contenimento della medesima assunti a livello nazionale e regionale;

CONSIDERATO quanto disposto dagli artt. 33 e 37 del regolamento regionale del 10 giugno 2014 n. 4;

RILEVATO che l'art. 14 della Legge Regionale n. 11 del 21 maggio 2020 "*Legge di semplificazione 2020*" – ha prorogato di diciotto mesi il termine del 30 giugno 2020 previsto dal c. 4 dell'art. 60 della l.r. n. 6/2012 per l'espletamento delle procedure di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale;

VISTA la comunicazione dal Consorzio SBE prot. reg. n. s1.2020.0015398 del 19 giugno 2020, che evidenzia come la realizzazione del sistema di bigliettazione elettronica nell'Area milanese e del Centro Servizi Regionale, stante altresì l'attuale situazione di assoluta variabilità ed indeterminatezza legate all'emergenza epidemiologica COVID-19, non possa concludersi prima di un orizzonte temporale di 18 mesi;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTE le richieste di proroga dei termini di realizzazione e collaudo degli interventi inoltrate da Agenzia per il TPL del bacino di Bergamo, prot. reg. n. s1.2020.0007223 del 6 marzo 2020 e n. s1.2020.0013506 del 29 maggio 2020, Provincia di Lodi, prot. reg. n. s1.2020.0013142 del 26 maggio 2020, Provincia di Mantova, prot. reg. n. s1.2020.0013506 del 29 maggio 2020 e Comune di Brescia, prot. reg. n. s1.2020.0013689 del 3 giugno 2020, motivate dalle difficoltà tecnico economiche derivanti dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e dalla necessità di effettuare gli adeguamenti tecnici per lo sviluppo e la messa in opera dei sistemi stessi;

RITENUTO di dover garantire il tempo necessario per l'adeguamento dei sistemi di bigliettazione elettronica in corso di realizzazione sul territorio regionale alle specifiche operative per l'interoperabilità dei sistemi, come sopra evidenziato, e per la loro effettiva realizzazione, nonché di allineare le tempistiche di realizzazione dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili con quelle di implementazione dei Sistemi Tariffari Integrati dei Bacini di Mobilità, in coerenza con le tempistiche di aggiudicazione delle gare di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale da parte delle Agenzie di TPL;

RITENUTO pertanto di approvare il nuovo termine per la realizzazione e il collaudo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili al 31 dicembre 2021, per gli interventi previsti:

- dal *Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia* (d.g.r. 1934/2014);
- dalla d.g.r. n. 14957/2003;
- dall'Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione nel bacino di Sondrio (d.g.r. 734/2018);
- dalla deliberazione di Giunta regionale n. 2054 del 30 luglio 2019, inerenti gli investimenti sulla rete in concessione, di cui al Contratto di Programma sottoscritto il 28 luglio 2016, e s.m.i.;

VISTI:

- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007;
- la Comunicazione della Commissione sugli orientamenti interpretativi



Regione Lombardia

LA GIUNTA

concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, con particolare riferimento al paragrafo 2.4 "Compensazioni di servizio pubblico";

RITENUTO che le risorse relative a tutte le misure interessate dal presente provvedimento rientrano nell'ambito di applicazione del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 (artt. 4 e 6 e Allegato) e che gli enti competenti per gli affidamenti devono garantire e controllare la compatibilità di quanto erogato con le disposizioni di cui al sopra citato Regolamento, e ove applicabili le disposizioni di cui alla Delibera n. 154/2019 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, fatta salva per gli enti la possibilità di verificare il rispetto dei criteri di cui alla sentenza della Corte di giustizia delle Comunità europee del 24 luglio 2003 nella causa C-280/00, Altmark Trans GmbH;

DATO ATTO che in data 5 aprile 2017, per la d.g.r. n. 6528/2017, è stato acquisito il parere del Comitato di valutazione Aiuti di Stato, costituito con d.g.r. n. 3839 – all. F del 14 luglio 2015 e individuato nelle sue componenti fisse dal decreto del Segretario Generale 8060/2015;

Valutate e fatte proprie le predette considerazioni;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il nuovo termine per la realizzazione e il collaudo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili in Regione Lombardia al 31 dicembre 2021, per gli interventi previsti:
 - dal Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia (d.g.r. 1934/2014);
 - dalla d.g.r. n. 14957/2003;
 - dall'Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione nel bacino di Sondrio (d.g.r. 734/2018);
 - dalla deliberazione di Giunta regionale n. 2054 del 30 luglio 2019, inerenti gli investimenti sulla rete in concessione, di cui al Contratto di



Regione Lombardia
LA GIUNTA

Programma sottoscritto il 28 luglio 2016, e s.m.i.;

2. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito internet istituzionale di Regione Lombardia.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge